



USAID | **GUATEMALA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



CRÉDITO DE FOTO: BEN ILKA USAID/GUATEMALA

ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS

AGOSTO 27, 2020 – AGOSTO 27, 2025

APROBADO PARA SU PUBLICACIÓN

TABLA DE CONTENIDO

ACRÓNIMOS	1
DEFINICIONES CLAVE	2
RESUMEN EJECUTIVO	4
CONTEXTO DEL PAÍS	7
DEMOGRAFÍA	7
SOCIAL	8
POLÍTICA	10
ECONOMÍA	11
PRIORIDADES DE LAS PARTES INTERESADAS	12
GOBIERNO DE GUATEMALA	12
GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS	12
DONANTES	13
CAMBIOS EN EL ENFOQUE ESTRATÉGICO	14
ASOCIÁNDONOS PARA EL DESARROLLO	16
MARCO DE RESULTADOS	18
OBJETIVO DE DESARROLLO 1	20
OBJETIVO DE DESARROLLO 2	25
OBJETIVO DE DESARROLLO 3	30
MONITOREO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE	31
ANEXOS	

ACRÓNIMOS

CDCS	Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País
CEN	Estrategia de Estados Unidos para Centro América
CICIG	Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala
CLA	Colaboración, Aprendizaje y Adaptación
DFC	Corporación Financiera Internacional de Estados Unidos para el Desarrollo
DO	Objetivo de Desarrollo
PIB	Producto Interno Bruto
GDG	Gobierno de Guatemala
IT	Tecnología de la Información
INE	Instituto Nacional de Estadística (Guatemala)
IOM	Organización Internacional para las Migraciones
IR	Resultado Intermedio
J2SR	Hoja de Ruta del Camino a la Autosuficiencia
MEL	Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje
PLANID	Plan Nacional de Innovación y Desarrollo
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
Sub-IR	Resultado Sub-Intermedio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
ONU Mujeres	Entidad de la Organización de las Naciones para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres
WASH	Agua, Saneamiento e Higiene

DEFINICIONES CLAVE

Descentralización: La descentralización es un proceso gradual y personalizado con objetivos a corto, mediano y largo plazo de transferir la autoridad y la responsabilidad de ciertas funciones básicas del gobierno nacional al gobierno local.

Pueblos Indígenas - Distintos grupos sociales y culturales que poseen las siguientes características en diversos grados:

- a) autoidentificación como grupo social y cultural distinto;
- b) reconocimiento de esta identidad por otros;
- c) continuidad histórica con sociedades precoloniales o pre-colonizadores;
- d) apego colectivo a los territorios y los recursos naturales circundantes;
- e) Instituciones sociales, económicas o de gobierno consuetudinarias que son distintas;
- f) idioma o dialecto distinto; y
- g) propósito de mantener y reproducir sus entornos y sistemas ancestrales y pueblos y comunidades distintivos.

Sociedades- Trabajar en colaboración como socios con el sector privado, el gobierno, las organizaciones no gubernamentales y los líderes para identificar / definir el problema, comprender los recursos colectivos disponibles para abordar el problema (incluidos los sistemas y redes existentes) y trabajar juntos (con roles y responsabilidades definidos) y resolver el problema de tal manera que se avancen múltiples intereses.

Sector Privado- El sector privado es grande y diverso, abarca la parte de la economía dirigida por individuos y empresas con fines de lucro y no está controlado por el estado, que incluye: entidades con fines de lucro, comerciales y sus fundaciones afiliadas; instituciones financieras, inversores e intermediarios; asociaciones empresariales y cooperativas; micro, pequeñas, medianas y grandes empresas que operan en los sectores formal e informal; Empresas estadounidenses, locales, regionales y multinacionales; y enfoques con fines de lucro que generan ingresos sostenibles (por ejemplo, un fondo de riesgo administrado por una organización no gubernamental o una empresa social).

Estresores - Un cambio en las condiciones ambientales que pone énfasis en la salud y el funcionamiento de un interés focal de la biodiversidad (organismo, población y / o ecosistema). Los estresores pueden ser de origen natural o antropogénico, y sus efectos directos (por ejemplo, deficiencias de oxígeno) o indirectos (por ejemplo, falta de disponibilidad de alimentos debido al estrés sobre las especies de presas).

Juventud: Jóvenes de 15 a 24 años con un rango extendido a 29.

I. RESUMEN EJECUTIVO

La Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País de USAID/Guatemala (CDCS) 2020-2025 busca abordar los desafíos sistémicos de desarrollo que sustentan las decisiones de los guatemaltecos de inmigrar ilegalmente a los Estados Unidos, al mismo tiempo que disuaden la inmigración ilegal en el corto plazo. Las áreas centrales que influyen en la decisión de migrar incluyen la falta de oportunidades económicas, la inseguridad y el acceso inadecuado a los servicios básicos. En términos del desarrollo a largo plazo de Guatemala y su Camino a la Autosuficiencia I, es imperativo que el gobierno guatemalteco pueda abordar estos desafíos. USAID abordará la inmigración ilegal a los Estados Unidos al asociarse con las partes interesadas para aumentar las oportunidades para los guatemaltecos en las áreas que exhiben los niveles más altos de emigración, que corresponden a las áreas con menor presencia del estado y niveles más bajos de desarrollo económico.

El objetivo de USAID para la estrategia 2020-2025 es promover la autosuficiencia de Guatemala conectando a los pueblos indígenas, las mujeres y los jóvenes con oportunidades que les permitan lograr una vida próspera, segura y digna en sus hogares en Guatemala. Bajo esta estrategia, USAID/Guatemala: a) redefinirá su relación con el Gobierno de Guatemala (GDG), b) refinará el enfoque estratégico, geográfico y demográfico de USAID/Guatemala, y c) desarrollará su modelo de desarrollo para emplear nuevos enfoques estratégicos. Más allá, USAID buscará alianzas sustantivas con el gobierno, cuando sea posible, y otras partes interesadas clave de Guatemala, incluida la sociedad civil y el sector privado, para redefinir nuestro enfoque de desarrollo y aumentar nuestro impacto.

En términos de la Hoja de Ruta del Camino a la Autosuficiencia, Guatemala se ubica comparativamente bien en las áreas de compromiso y capacidad del país. Estos factores sugieren una oportunidad para que los programas de USAID tengan un impacto significativo en el avance de Guatemala hacia la autosuficiencia. En esta estrategia de cinco años, la Misión se enfocará en los siguientes tres indicadores (de una escala de 0-1, siendo cero el más débil): igualdad de grupo social (.19), tasa de pobreza (.55) y efectividad del gobierno (.39). Además, la Misión continuará construyendo sobre los éxitos en el área del gobierno abierto (.40). Más allá de estas métricas con implicaciones programáticas, USAID enfatizará las alianzas con el sector privado, la sociedad civil y otros donantes.

Hay dos cambios estratégicos importantes en la estrategia. Primero, la estrategia tiene un enfoque demográfico en los pueblos indígenas, las mujeres y los jóvenes. Este enfoque se alinea con el imperativo de seguridad nacional de disminuir la inmigración ilegal y abordar las desigualdades significativas en los resultados del desarrollo. Específicamente, los jóvenes, muchos de ellos también de origen indígena, tienen más probabilidades de emigrar en busca de mejores oportunidades. Históricamente, los pueblos indígenas han sido excluidos del acceso equitativo a servicios básicos como educación, salud y saneamiento, lo que los convierte en los miembros más empobrecidos de la sociedad guatemalteca. La cultura machista imperante en Guatemala ha limitado las oportunidades para mujeres y niñas, particularmente mujeres indígenas. Para que Guatemala avance en su Camino a la Autosuficiencia, estos grupos deben estar empoderados y preparados para defender y contribuir de manera significativa a los procesos políticos, la economía y la sociedad en general.

¹ USAID está reorientando sus estrategias, modelos de asociación y prácticas de programas para lograr mayores resultados de desarrollo y trabajar hacia un momento en que la asistencia extranjera ya no sea necesaria. Se llama Camino a la Autosuficiencia.

El segundo cambio estratégico es el énfasis en las asociaciones. Más allá de aumentar las asociaciones con entidades del sector privado, la Misión adoptará la creación conjunta con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de todo el país. En lugar de llegar con soluciones, USAID trabajará para desarrollar una comprensión compartida del desafío, comprender las prioridades de los socios y los recursos disponibles y trabajar como aliados para abordar el desafío. Este nuevo enfoque se refleja en la nueva [Estrategia de Interacción con Pueblos Indígenas](#) de USAID/Guatemala, que articula un modelo de participación a través de la asociación en lugar del de un donante/beneficiario. La Misión anticipa que este cambio en el enfoque de las asociaciones, tanto con organizaciones indígenas como no indígenas, mejorará el impacto general de nuestra programación.

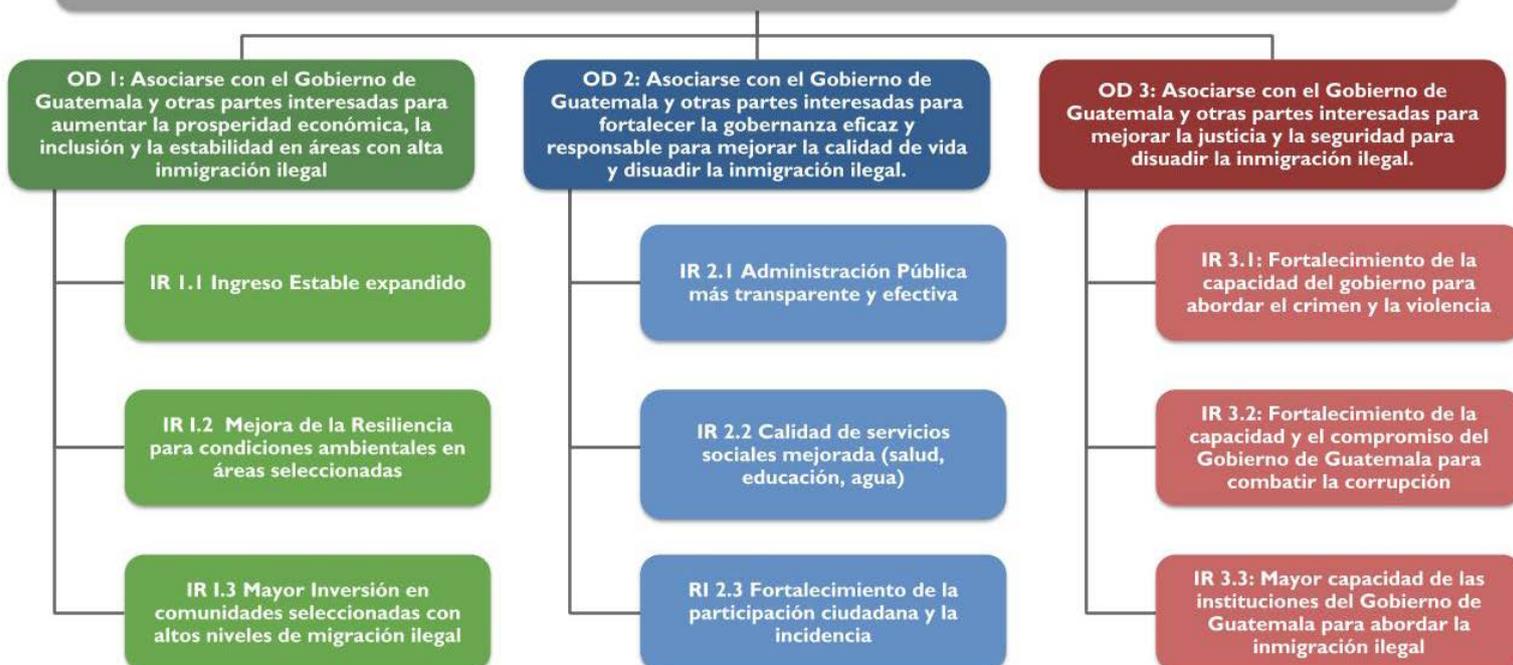
Guatemala no es un país de interés en la clasificación de libertad religiosa del Departamento de Estado (no está incluido en el nivel uno, nivel dos o en la lista de vigilancia). Si bien es un país católico, la constitución establece la libertad religiosa, sin embargo, hay algunos casos de observadores no católicos que encuentran algunas dificultades relacionadas con el culto. Los líderes espirituales mayas expresaron su preocupación por la continua falta de acceso a algunos sitios religiosos mayas, incluidos algunos ubicados en parques nacionales y áreas protegidas donde el gobierno cobra tarifas de entrada. Además, algunos grupos religiosos mayas informaron que los propietarios limitan su acceso a los sitios religiosos mayas en propiedad privada. Los miembros de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días han informado que algunas autoridades municipales todavía los discriminan en el procesamiento de las aprobaciones de permisos y en la recaudación de impuestos locales. El personal de la embajada de los Estados Unidos se reúne periódicamente con funcionarios gubernamentales y la sociedad civil, durante las cuales enfatiza el valor de la tolerancia y el respeto por la diversidad religiosa, incluso por las minorías religiosas, en reuniones con diversos grupos religiosos y de la sociedad civil.

Esta CDCS se finalizó a principios de 2020 cuando el COVID-19 se convirtió en una pandemia global. USAID/Guatemala continuará monitoreando su impacto potencial y, según sea necesario, reevaluará el enfoque estratégico. La Misión utilizará la próxima revisión de la cartera y/o la evaluación intermedia de la CDCS, así como cualquier otra revisión de COVID-19 ordenada por la Agencia para hacer los ajustes necesarios y relevantes.

Creemos que las áreas de programación teóricas mencionadas en cada uno de los objetivos son vitales y complementarias para el éxito del Camino a la Autosuficiencia de Guatemala. La efectividad de la capacidad de USAID para implementar esta estrategia requiere los recursos financieros necesarios para continuar financiando las actividades existentes, así como diseñar nuevas para lograr el objetivo de avanzar en el Camino a la Autosuficiencia de Guatemala mediante la creación de oportunidades que permitan a los guatemaltecos alcanzar la prosperidad, la seguridad y vidas dignas en sus hogares.

MARCO DE RESULTADOS

Declaración del Objetivo: USAID conectará a los pueblos indígenas, las mujeres y los jóvenes con oportunidades que les permitan lograr una vida próspera, segura y digna en sus hogares en Guatemala.



II. CONTEXTO DEL PAÍS

Guatemala es el tercer país más grande y diverso de Centroamérica, ubicado entre México, Belice, El Salvador y Honduras. Se formó por una colisión continental, que tuvo como resultado una diversidad extrema de ecosistemas, flora y fauna. La población también es singularmente diversa con cuatro grupos de población: ladinos (56 por ciento) maya (41,7 por ciento), garífuna (0,1 por ciento) y xinca (1,8 por ciento)². Juntos, estos grupos hablan 24 idiomas indígenas y español. La diversidad de Guatemala la hace única entre sus vecinos, presentando oportunidades y desafíos de desarrollo.

Si bien Guatemala se considera un país de ingresos medios altos con un ingreso anual per cápita de \$ 8,200 (estimación de 2017)³, la distribución desigual de la riqueza es extrema: 260 guatemaltecos (.001 por ciento de la población) poseen el 56 por ciento de la economía nacional⁴. Si bien la economía en general ha crecido de manera constante, la pobreza ha aumentado simultáneamente un 10 por ciento (2011-2014) durante el mismo período y un 18,7 por ciento en el Altiplano Occidental (en su mayoría indígenas).

Este acceso desigual a las oportunidades económicas y los servicios gubernamentales tiene profundas consecuencias para los Estados Unidos, ya que los jóvenes guatemaltecos que buscan oportunidades económicas para ellos y sus familias emigran a los Estados Unidos. El sector privado guatemalteco continúa creciendo a un ritmo insuficiente para brindar oportunidades laborales a la gran mayoría de la población. Además, el gobierno tiene recursos limitados para proporcionar los servicios básicos necesarios para crear una fuerza laboral sana y educada. Mientras tanto, las detenciones en la frontera sur de Estados Unidos han aumentado en los últimos años. La cantidad de guatemaltecos detenidos en la frontera sur de Estados Unidos por intentar migrar ilegalmente a Estados Unidos se duplicó con creces entre 2018 y 2019. A principios de 2020, el Departamento de Seguridad Nacional repatrió entre 850 y 1,100 guatemaltecos semanalmente.

DEMOGRAFÍA

Desde el final de la guerra civil en 1996, la población de Guatemala se ha duplicado a 16,3 millones, y se prevé que la tasa de crecimiento continuará a un ritmo del 1,7 por ciento.⁵ El censo de 2018 reflejó que ahora más personas viven en áreas urbanas que rurales: 53,85 por ciento en zonas urbanas y 46,15 por ciento en zonas rurales. De la población urbana, la mayoría vive en la Ciudad de Guatemala, que tiene una población de 923,392 personas, que es dos veces más grande que la segunda ciudad más grande de Mixco, que tiene una población de 465,773. El hogar promedio consta de 4.5 miembros.

Cabe destacar que Guatemala tiene un enorme número de jóvenes, con un 61 por ciento de la población menor de 30 años.⁶ Con 2,3 millones de jóvenes sin escolarizar, un gran porcentaje de los jóvenes guatemaltecos no han recibido educación básica y habilidades laborales, especialmente en las áreas rurales.⁷ A nivel nacional, el 41 por ciento de los adolescentes (13-18 años) están inscritos en la escuela. Con pocas oportunidades laborales disponibles en la economía formal para los jóvenes, muchos ven la inmigración ilegal como una ruta racional para aumentar el bienestar familiar.⁸

² CIA World Factbook.

³ Ibid

⁴ <https://borgenproject.org/exploring-poverty-rate-in-guatemala/>

⁵ Ibid

⁶ www.censopoblacion.gt

⁷ Guatemala's Ministry of Education, 2018

⁸ Ibid

SOCIAL

Salud

En 2014, el Gobierno de Guatemala puso fin al sistema a través del cual los guatemaltecos recibían servicios básicos de salud, incluida la salud materno-infantil, la planificación familiar / salud reproductiva y los servicios de nutrición. Esta decisión afectó de manera desproporcionada a la población rural, en su mayoría indígena. Como resultado, la mayoría de la población rural no tiene acceso a la atención básica de la salud, con solo tres trabajadores de salud pública por cada 10.000 habitantes.

Los efectos de este cambio impactan en la vida de los ciudadanos de manera profunda y sustancial. El retraso del crecimiento es un indicador general de bienestar y refleja las insatisfactorias condiciones generales que afectan el desarrollo físico, cognitivo y socioemocional de la sociedad guatemalteca. Por lo tanto, tanto para reducir el retraso del crecimiento como para beneficiar el desarrollo de la capacidad mental y funcional de las personas y las comunidades, se apoyará y supervisará la mejora de los servicios de salud, nutrición y educación. Con un 47 por ciento, Guatemala tiene la tasa más alta de retraso en el crecimiento del hemisferio occidental⁹ y la sexta tasa más alta de retraso en el crecimiento del mundo.¹⁰ La falta de acceso a los servicios de salud tiene consecuencias de vida o muerte; la tasa de mortalidad materna es de 108 muertes por cada 100.000 nacidos vivos.¹¹ Los resultados de salud empeoran drásticamente cuando se desglosan entre la población de Guatemala, ya que los pueblos indígenas, las personas con niveles educativos más bajos y las personas que viven en la pobreza se ven afectados de manera desproporcionada. Entre los niños indígenas menores de cinco años, las tasas de retraso del crecimiento aumentan al 70 por ciento, mientras que las mujeres indígenas experimentan un 30 por ciento más de riesgo de mortalidad materna (139 muertes por cada 100.000 nacidos vivos).¹² Además, las altas tasas de embarazo en la adolescencia (una de cada cinco niñas a nivel nacional ha dado a luz a los 19 años, una de cada cuatro en el Altiplano Occidental) exacerban el crecimiento juvenil de Guatemala y complican el progreso educativo y económico de los padres jóvenes. Estos desafíos de salud limitan el crecimiento futuro de Guatemala.

Agua

En Guatemala, los municipios están legalmente obligados a proporcionar a los ciudadanos agua potable para consumo humano, y el Ministerio de Salud tiene la responsabilidad de monitorear su calidad. Sin embargo, aunque el 78 por ciento de los municipios brindan servicios básicos de agua potable a sus ciudadanos, el agua no es segura para el consumo humano. Más del 90 por ciento de las fuentes de agua potable en las áreas rurales están contaminadas con coliformes o e-coli (evidencia de heces).¹³ Como resultado, el 18 por ciento de las muertes infantiles se deben a enfermedades diarreicas, la segunda causa principal de muerte en Guatemala.¹⁴ La distribución del acceso a los servicios básicos de agua potable y saneamiento difiere entre las poblaciones indígenas y no indígenas y las urbanas y rurales. La cobertura de agua corriente en las áreas urbanas es del 89 por ciento, mientras que las áreas rurales solo tienen una cobertura del 61 por ciento.¹⁵ La cobertura de los sistemas de saneamiento mejorados en las áreas urbanas asciende al 79 por ciento, mientras que sólo al 19 por ciento en las áreas rurales.¹⁶

⁹ <https://www.wfp.org/countries/guatemala>

¹⁰ UNICEF, 2019.

¹¹ Informe de País: Situación de la mortalidad materna 2014-2015. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. 2017.

¹² Ibid.

¹³ Política Nacional del Sector de Agua Potable y Saneamiento, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. 2013.

¹⁴ World Bank, 2017.

¹⁵ ENCOVI, 2006 and 2014.

¹⁶ Ibid.

La cobertura desproporcionada de los servicios de agua potable y saneamiento en áreas urbanas y rurales también es evidente entre las comunidades indígenas y no indígenas con brechas estadísticas similares.

La disponibilidad de agua y el manejo de cuencas influyen en gran medida en la capacidad de producción para la agricultura y la capacidad de Guatemala para mantener su rica biodiversidad y sus diversos ecosistemas. Más de 3,7 millones de hectáreas de superficie terrestre son óptimas para la producción agrícola debido al enorme potencial de riego de Guatemala. Sin embargo, la producción agrícola varía según la forma en que se gestionan las cuencas hidrográficas. A pesar de los 2.000 milímetros de precipitación media, la mala distribución y gestión del suministro de agua, sumada al aumento de la población, está provocando una grave escasez de agua. Más del 71 por ciento de la tierra con sistemas de riego adecuados se utiliza para plantaciones de banano, caña de azúcar y aceite de palma.

Gran parte de los recursos hídricos de Guatemala no llegan a las poblaciones rurales y económicamente desfavorecidas que dependen en gran medida del agua para sustentar sus prácticas diarias de sustento. La economía guatemalteca depende de la agricultura y las exportaciones de bienes primarios, lo que grava fuertemente la disponibilidad de agua subterránea y de lluvia que se utiliza para producirlos. Como tal, la continua prosperidad agrícola de Guatemala requiere una gestión estratégica y bien pensada de las cuencas hidrográficas.

Algunos de los recursos hidrológicos más importantes de Guatemala se encuentran en el Altiplano Occidental. Más de la mitad de las cuencas hidrográficas de Guatemala se encuentran en el Altiplano Occidental. Además, más del 60 por ciento de la región tiene pendientes pronunciadas, lo que genera un entorno en el que el riesgo de erosión del suelo es especialmente alto, lo que pone en peligro los medios de vida tanto locales como río abajo. Mantener y aumentar la cobertura forestal en la región es de importancia crítica para evitar la erosión, mantener la función de la cuenca y mantener los importantes recursos hídricos necesarios para las actividades económicas y domésticas.

Educación

La inversión insuficiente en educación y la provisión ineficaz de educación bilingüe intercultural ha obstaculizado el acceso a una educación de calidad en Guatemala. Estos problemas, junto con muchas otras ineficiencias, se traducen en tasas bajas de competencia en lectura y matemáticas, incluso cuando los estudiantes completan la educación primaria. La última evaluación de aprendizaje del Gobierno de Guatemala realizada para los grados primarios encontró que solo el 40 por ciento de los estudiantes de sexto grado alcanzó los estándares de desempeño en lectura y solo el 44 por ciento alcanzó el estándar en matemáticas. A nivel regional, el 74 por ciento de los estudiantes completan su educación primaria alcanzando un nivel mínimo de competencia lectora.¹⁷ Para exacerbar el desafío, la mayoría de los jóvenes guatemaltecos no llegan a la escuela secundaria. Hay más jóvenes de 16 años fuera de la escuela que inscritos en la escuela (promedio nacional). En total, el 41 por ciento de todos los adolescentes (13-18 años) no están en la escuela, con tasas más altas en las comunidades rurales e indígenas y para las niñas. Las mujeres no indígenas promedian alrededor de 6,4 años de escolaridad, en comparación con los 6,9 años de los hombres no indígenas, mientras que las mujeres indígenas promedian solo 3,4 años y 4,6 años para los hombres indígenas.¹⁸ A nivel mundial, el 88 por ciento de los niños completan seis años de escuela primaria.¹⁹

¹⁷ GEM Report team analysis based on UIS data, 2017.

¹⁸ Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI) y UNFPA. Perfiles de Mujeres Mayas Garífunas y Xinkas en Guatemala, 2018.

¹⁹ GEM Report team analysis based on UIS data, 2017.

Crimen

Si bien la tasa de homicidios de Guatemala ha caído desde 2009, otras tasas de delincuencia siguen siendo obstinadamente altas. Los delitos que representan un desafío particular para el crecimiento continuo de Guatemala incluyen homicidios (22 delitos violentos por cada 100.000 personas),²⁰ violencia de género (134 denuncias por día)²¹ extorsión (en 2019 la tasa de extorsión alcanzó un pico histórico de 59,24 casos por cada 100.000 personas) y corrupción (Guatemala ocupa el puesto 146 de 180 países en todo el mundo en el Índice de Corrupción de Transparencia Internacional).²² Los efectos de estos delitos son de amplio alcance: las víctimas de delitos tienen más probabilidades de inmigrar ilegalmente y las altas tasas de delincuencia desalientan la inversión,²³ lo que dificulta el crecimiento económico.

POLÍTICA

El conflicto armado de Guatemala, que duró 36 años, fue el más largo y violento de Centroamérica, matando a más de 200.000 personas, el 83 por ciento de las cuales eran indígenas. La firma de los Acuerdos de Paz en 1996, que se componían de acuerdos separados que cubrían compromisos socioeconómicos, democráticos y de alto el fuego y reconciliación, marcó el fin oficial del conflicto.²⁴ Sin embargo, persiste una gran sospecha y desconfianza entre las comunidades indígenas y el gobierno, dado que muchos de estos acuerdos nunca se implementaron por completo.

En 2006, el gobierno firmó un acuerdo con las ONU por el que se crea la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) para investigar la corrupción de alto nivel en Guatemala. Ese mismo año, Guatemala firmó el Tratado de Libre Comercio República Dominicana-Centroamérica, que ha aumentado significativamente el comercio bilateral con Estados Unidos.

Guatemala experimentó una crisis política extrema en 2015 con la destitución y arresto del presidente y vicepresidente debido a la corrupción, descubierta por la CICIG. Estos arrestos representaron la primera vez en la historia reciente de Guatemala que una cultura firmemente arraigada de impunidad y abuso de poder por parte del gobierno y el sector privado fue cuestionada efectivamente.

Elecciones de 2019

Alejandro Giammattei ganó las elecciones generales de Guatemala de 2019 con el 58 por ciento de los votos. Fueron electos mil ciento sesenta diputados al Congreso, dos tercios de los cuales son nuevos legisladores de 19 partidos diferentes, lo que pone de relieve el tejido político altamente fragmentado del país. Los resultados electorales fueron similares a nivel municipal, donde tres cuartas partes de los alcaldes fueron elegidos recientemente, con una gran dispersión de partidos políticos y los mismos tres partidos ganando un mayor número de municipios. Las elecciones de Guatemala de 2019 fueron las primeras desde la aprobación de las reformas electorales históricas de 2016, que autorizan al Tribunal Supremo Electoral a rastrear y sancionar el uso de fondos de campaña ilícitos o anónimos y permitieron anuncios de medios iguales para todos los partidos pagados por el estado, entre otros. Si bien estas reformas nivelaron el campo de juego entre los candidatos, siguen siendo atacados por las partes interesadas que se beneficiaron del sistema anterior.

²⁰ <https://www.osac.gov/Content/Report/5f31517e-62bb-4f2c-8956-15f4aeaab930>

²¹ <https://www.transparency.org/country/GTM>

²² Ibid.

²³ Latin America Public Opinion Project, 2019.

²⁴ Historic Truth Commission Summary Report: Guatemala Memoria del Silencio. 1999.

ECONOMÍA

La economía guatemalteca es la más grande de Centroamérica, con un producto interno bruto (PIB) promedio anual de \$ 75.8 mil millones²⁵ y una tasa de crecimiento de 2.8 a 4.1 por ciento²⁶ en los últimos cinco años. Sin embargo, persisten importantes desafíos para el desarrollo económico general del país. Guatemala ha mantenido la inflación baja y estable, ha minimizado los déficits fiscales, ha mantenido su relación deuda / PIB baja y manejable y ha reducido su déficit de balanza de pagos a niveles aceptables. Mantiene un tipo de cambio estable, desregulación y privatización de importantes sectores de la economía previamente administrados por el gobierno. Guatemala ocupa el puesto 96 entre 190 países en el Informe Doing Business 2020 del Banco Mundial y recibió casi mil millones de dólares en inversión extranjera directa en 2018. Sin embargo, la distribución de la riqueza en Guatemala continúa obstaculizando el crecimiento económico y el desarrollo del país en general. El coeficiente de Gini de Guatemala, utilizado para analizar el grado de igualdad de ingresos en un país, es de 48,3,²⁷ y se ubica entre los 20 más desiguales del mundo.

Tres sectores comprenden la mayor parte de la actividad económica de Guatemala: servicios, industria y agricultura. El sector de los servicios representa el 62 por ciento del PIB,²⁸ el mayor componente del cual es el turismo. La industria aporta el 24 por ciento del PIB y emplea al 14 por ciento de la población, incluida la fabricación de textiles, productos farmacéuticos, neumáticos y ropa. El sector agrícola representa el 13,5 por ciento del PIB y el 31 por ciento de la fuerza laboral.²⁹ No es sorprendente que los productos agrícolas también comprendan la mayoría de los \$11 mil millones³⁰ en exportaciones de Guatemala: banano (13 por ciento), café (7,2 por ciento) y azúcar en bruto (5,3 por ciento).³¹ De manera significativa, las remesas totalizaron más de \$10 mil millones (2019), lo que representa el 13 por ciento del PIB.³²

HOJA DE RUTA DEL PAÍS

Las hojas de ruta del país están diseñadas para evaluar el progreso de los países socios de USAID en su Camino a la Autosuficiencia. Guatemala se ubicó justo por encima de 0.50 en términos de compromiso y capacidad del gobierno para el año fiscal 2020. Indicadores específicos guiaron el desarrollo de nuestra estrategia, de la siguiente manera. La igualdad de grupo social (0,19) destacó la marcada desigualdad entre comunidades indígenas y no indígenas; la tasa de pobreza (.55) ayudó a refinar el enfoque demográfico de la Misión en la creación de oportunidades educativas y económicas para las poblaciones prioritarias y al mismo tiempo abordar la inmigración ilegal; y la eficacia del gobierno (0,39) señalaron debilidades que nos ayudaron a definir el enfoque de asociación para respaldar la capacidad del Gobierno de Guatemala para brindar servicios a sus ciudadanos. Guatemala aprovechará los éxitos pasados, como el trabajo en iniciativas de gobernanza abierta (0,40), continuando el fortalecimiento de las medidas de transparencia y reforzando así la confianza en los sistemas gubernamentales. Las métricas específicas que se abordan en esta estrategia se desarrollan con más detalle en cada objetivo.

²⁵ <https://www.focus-economics.com/countries/guatemala>

²⁶ Ibid.

²⁷ <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI>

²⁸ <https://www.statista.com/statistics/1073036/guatemala-services-sector-share-gdp/>

²⁹ https://theodora.com/wfbcurren/guatemala/guatemala_economy.html

³⁰ <https://www.focus-economics.com/countries/guatemala>

³¹ <https://oec.world/en/profile/country/gtm/>

³² [https://www.centralamericadata.com/en/search?qI=content_en_le:"Remittances+increase"](https://www.centralamericadata.com/en/search?qI=content_en_le:)

III. PRIORIDADES DE LAS PARTES INTERESADAS

GOBIERNO DE GUATEMALA

En enero de 2020, el presidente Giammattei presentó su Plan Nacional de Innovación y Desarrollo (PLANID). PLANID describe cinco áreas prioritarias: a) economía, competitividad y prosperidad; b) desarrollo social; c) seguridad y gobernanza para el desarrollo; d) gobierno responsable, transparente y eficaz; y e) relaciones internacionales. La nueva administración se enfocará en cuatro sectores que se espera que impulsen el crecimiento económico, la inversión y el empleo: exportaciones, infraestructura, micro, pequeñas y medianas empresas y turismo.

La estrategia de USAID se alinea con la visión del presidente Giammattei para Guatemala: inversión del sector privado y creación de empleo, descentralización de la prestación de servicios básicos y mejora de la gobernanza y la seguridad (incluido un enfoque en la extorsión). USAID continuará reuniéndose con sus contrapartes gubernamentales para identificar más áreas de colaboración a medida que surjan detalles sobre la implementación de PLANID.

GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS

Alineación con las estrategias del gobierno de Estados Unidos

La principal prioridad del gobierno de Estados Unidos en Centro América es detener la inmigración ilegal a Estados Unidos. USAID continuará trabajando en estrecha colaboración con las contrapartes del gobierno de los Estados Unidos en este importante tema. La coordinación y colaboración de las agencias en Guatemala se ejemplifica en el grupo de trabajo interagencial sobre migración, que busca agilizar los esfuerzos para fortalecer la estabilidad regional y promover esfuerzos que desalienten la inmigración ilegal y permitan a los guatemaltecos desarrollarse y prosperar en su propia tierra.

La dirección estratégica de USAID/Guatemala también está influenciada por los objetivos de política exterior del gobierno de Estados Unidos articulados en los siguientes documentos: la Estrategia de Seguridad Nacional, el Plan Estratégico Conjunto, la Estrategia Integrada de País y la Estrategia de Estados Unidos para Centroamérica. La última estrategia tiene como objetivo proteger a los ciudadanos estadounidenses abordando la seguridad, la gobernabilidad y los impulsores económicos de la inmigración ilegal y el tráfico ilícito, al tiempo que aumenta las oportunidades para las empresas estadounidenses y otras.³³

Prioridad de la Política del Gobierno de Estados Unidos: Disuadir la inmigración ilegal

Las causas fundamentales que impulsan la inmigración ilegal de Guatemala a Estados Unidos son múltiples. Los impulsores de alto nivel³⁴ incluyen: a) la falta de oportunidades económicas y laborales; b) violencia relacionada con las pandillas y otros problemas de inseguridad; c) altas tasas de pobreza y malas condiciones de vida; y d) el deseo de reunificación familiar. Entre 2016 y 2018, USAID/Guatemala y sus socios encargaron una serie de estudios cuantitativos y cualitativos para proporcionar una comprensión más matizada e influir en el desarrollo de esta estrategia.

- La falta de oportunidades económicas e ingresos es el principal impulsor de la migración ilegal. Según el Proyecto de Opinión Pública de América Latina de 2019, el 76,7 por ciento de los guatemaltecos que tienen la intención de migrar citaron la falta de oportunidades como el principal impulsor. Un modelo analítico predictivo desarrollado recientemente encontró que

³³ White House, U.S. Strategy for Central America, 2017.

³⁴ Government Accountability Office (2018), and the Center for Global Development (CDG) 2017.

duplicar el ingreso municipal per cápita, en promedio, disminuiría la migración en un 90 por ciento.³⁵

- La prestación de servicios básicos de calidad es fundamental para abordar las causas fundamentales de la migración; el acceso insuficiente a la salud, la educación y el agua potable limita gravemente la capacidad de las personas y las comunidades para llevar una vida productiva.
- La actividad delictiva, en particular el narcotráfico y el crimen organizado, son una amenaza para la estabilidad, obstaculizando la inversión y el crecimiento económico. La mayoría de los guatemaltecos encuestados (61 por ciento) por el Proyecto de Opinión Pública de América Latina / Barómetro de las Américas cree que existe una corrupción pública generalizada; Las víctimas de la corrupción tenían un 83 por ciento más de probabilidades de expresar sus intenciones de migrar que aquellas que no experimentaron la corrupción.³⁶

DONANTES

USAID es el donante más grande de Guatemala. Para lograr nuestros objetivos de desarrollo durante los próximos cinco años y al mismo tiempo apoyar a Guatemala en su Camino a la Autosuficiencia, la Misión aprovechará nuestra posición influyente y buscará un compromiso más eficaz con otros donantes. Buscaremos y construiremos asociaciones de manera proactiva con donantes con el objetivo de lograr objetivos compartidos y maximizar las inversiones de USAID. USAID lidera o participa en todos los niveles de coordinación de donantes, desde reuniones a nivel de Director de Misión hasta grupos de trabajo de sectores específicos. Dado el número de donantes y la amplitud de los temas en los que trabaja la comunidad internacional, existen numerosas oportunidades para colaborar con otros donantes, que incluyen: involucrar a los donantes en el diseño de actividades, cofinanciar nuevas iniciativas, involucrar a los donantes en el proceso de revisión y selección para nuevas actividades / iniciativas de declaración de programa anual, y planificación y ejecución de eventos en áreas de interés compartido. Si bien en el pasado la mayor parte de nuestra coordinación ha sido el intercambio de información con respecto a nuestra cartera, en el futuro, la Misión se asociará más sustancialmente con otros donantes.

Donante	Área Programática
Canadá	elecciones, igualdad de género, interacción con pueblos indígenas, paz y seguridad, y gobernabilidad incluyente
Unión Europea	agricultura y seguridad alimentaria
Alemania	ambiente
Banco Interamericano de Desarrollo	salud, cambio climático, administración fiscal y municipal, género y diversidad, y protección social
México	educación, seguridad alimentaria, infraestructura, desarrollo social, y interconectividad regional.

³⁵ Palladium, Determinants of Migration and Public Policy Implications, 2019.

³⁶ Latin America Public Opinion Project, 2019.

Noruega	pueblos indígenas, derechos de la mujer, y estado de derecho
España	violencia de género, desnutrición y retraso en el desarrollo, y agua y saneamiento
Suecia	industria, protección y justicia ambiental
Taiwán	asistencia en casos de desastres, Desarrollo económico, infraestructura, y justicia (cortes de paz)
Banco Mundial	desnutrición y ambiente
ONU	reducción de la pobreza, fortalecimiento institucional, resiliencia, ambiente, desnutrición y retraso en el desarrollo, y protección e inclusión de la niñez

IV. CAMBIOS EN EL ENFOQUE ESTRATÉGICO

CAMINO A LA AUTOSUFICIENCIA

Visión

Una Guatemala autosuficiente será liderada por un gobierno capaz de brindar servicios básicos de calidad a todos sus ciudadanos, se regirá por un estado de derecho que se aplica por igual a todos los guatemaltecos y tendrá una economía impulsada por un sector privado formal sólido y suficientemente diversificado para absorber a los solicitantes de empleo calificados. Para servicios como salud y educación, la autoridad será descentralizada a los tomadores de decisiones locales para garantizar que los servicios brindados respondan a las necesidades y expectativas de la comunidad. En las zonas rurales del país, los servicios básicos se brindarán en un lugar accesible para la comunidad. Inmediatamente después de los choques en el país, como erupciones volcánicas, huracanes, terremotos o sequías, el gobierno podrá brindar servicios básicos de emergencia a las víctimas. Una Guatemala autosuficiente hará realidad su visión de una economía más fuerte a través de la gestión responsable y sostenible de los recursos, y la provisión y mantenimiento de la infraestructura adecuada, en línea con la iniciativa América Crece. Las iniciativas de desarrollo del Gobierno de Guatemala se financiarán mediante la recaudación de ingresos tributarios a un nivel similar al de otros países de la región y se ejecutarán mediante un sistema de adquisiciones transparente y eficiente. En una Guatemala autosuficiente, las voces que históricamente han estado subrepresentadas (pueblos indígenas, mujeres y jóvenes) participarán plenamente en la toma de decisiones en toda la sociedad guatemalteca.

Redefiniendo la relación con el gobierno guatemalteco

Redefinir la relación con el gobierno es un principio central del Camino a la Autosuficiencia. El gobierno debe estar comprometido y ser capaz de una gobernanza responsable y centrada en los ciudadanos si quiere lograr el crecimiento, la paz y la estabilidad sostenidos e inclusivos. Con eso en mente, USAID se asociará con entidades gubernamentales tanto locales como nacionales para lograr metas y objetivos compartidos.

USAID/Guatemala va a establecer relaciones con la Administración de Giammattei y los funcionarios electos y fortalecerá los vínculos con las contrapartes gubernamentales existentes con las que hemos trabajado a lo largo de los años. Alinearemos y adaptaremos nuestros enfoques para apoyar y trabajar

con el Gobierno de Guatemala para aumentar la apropiación local al tiempo que maximizamos y sustentamos el impacto del desarrollo.

Se seleccionará un enfoque geográfico específico después de consultar a las entidades gubernamentales locales y nacionales y a otras partes interesadas clave (como el sector privado y los socios de la sociedad civil). La focalización geográfica también será informada por los datos de Aduanas y Patrulla Fronteriza, con quienes la Oficina de América Latina y el Caribe firmó un memorando de entendimiento en abril de 2020. La Misión se enfocará en las zonas de influencia donde las entidades gubernamentales y USAID están igualmente comprometidas a abordar los impulsores de la migración para crear las condiciones que motiven a los guatemaltecos a permanecer en sus comunidades. La Misión ha identificado tres criterios para informar nuestro enfoque geográfico: a) áreas de alta migración o potencial para migrar, b) compromiso del gobierno para invertir, y c) planes y oportunidades de inversión del sector privado.³⁷

En esta estrategia se articulan metas a corto plazo para detener la marea de inmigración ilegal, así como metas a largo plazo para aumentar las oportunidades para los guatemaltecos en casa y apoyar a Guatemala en su Camino a la Autosuficiencia. El GDG, USAID, la interagencia más amplia y otras partes interesadas clave desarrollarán metas y compromisos compartidos en estas áreas geográficas prioritarias y USAID trabajará para desarrollar, implementar y monitorear proyectos que logren colectivamente estas metas.

Financiando la Autosuficiencia

La autosuficiencia requerirá que Guatemala establezca los sistemas necesarios y el entorno propicio para cumplir con sus propios objetivos de desarrollo como se describe en PLANID. USAID/Guatemala apoyará al Gobierno de Guatemala para recaudar, asignar y gastar recursos públicos de manera responsable, eficiente y transparente. La Misión también fortalecerá el entorno propicio para alentar y ampliar la inversión pública y privada. Cada uno de nuestros objetivos de desarrollo incluye, directa o indirectamente, elementos del enfoque general de la Misión para financiar la autosuficiencia.

En el año fiscal 2020, Guatemala obtuvo un puntaje de 0.33 contra el indicador de efectividad del sistema tributario, lo que demuestra que su proporción estimada de recaudación tributaria y el nivel esperado de ingresos tributarios que podría lograr dadas sus características macroeconómicas, demográficas e institucionales es relativamente baja.³⁸

Además, USAID/Guatemala buscará fortalecer el entorno propicio para alentar la inversión nacional e internacional en corredores económicos estratégicos. La subinversión crónica contribuye a la desigualdad de Guatemala. USAID concentrará sus esfuerzos en apoyar la promoción de inversiones, procesos de permisos más eficientes y transparentes y la colaboración bajo [América Crece](#). Además, el aumento de la inversión del sector público y privado mejorará la resistencia de Guatemala a las crisis y ampliará las oportunidades económicas en todo el país.

Por último, nuestro trabajo para promover la justicia y la seguridad apoya indirectamente el financiamiento de la autosuficiencia. El crimen, la violencia y la corrupción inhiben enormemente la

³⁷ The Mission will focus geographically in areas where partners will contribute (financially and otherwise) to the achievement of shared objectives.

³⁸ USAID Financing Self-Reliance Snapshot: Guatemala, September 2019.

inversión y elevan los costos de hacer negocios. Al trabajar con el gobierno y los socios municipales para mejorar la seguridad en áreas de alta criminalidad y reducir la corrupción generalizada, apoyaremos a Guatemala para atraer inversiones muy necesarias.

Transición del País

A través de las actividades que apoyan esta estrategia, la Misión fortalecerá la autosuficiencia de Guatemala al enfocarse en asociaciones que apoyen el crecimiento del sector privado y la efectividad del gobierno en la prestación de servicios. La asociación con el sector privado traerá nuevos recursos, ideas, actores e inversiones sostenidas para enfrentar los desafíos de desarrollo de Guatemala. Además, estas alianzas podrían servir para ampliar y fortalecer las empresas y cooperativas guatemaltecas. Centrarse en las áreas de impuestos, gestión presupuestaria y reforma de adquisiciones podría producir fuertes efectos de segundo y tercer orden en una variedad de sectores, mejorando la capacidad del gobierno para planificar, proporcionar recursos e implementar su Camino a la Autosuficiencia. Estas áreas de enfoque harán avanzar a Guatemala hacia la autosuficiencia.

Nuestra nueva estrategia se basa en una asociación con contrapartes clave de Guatemala. La Misión se asociará con entidades guatemaltecas siguiendo el modelo de nuestro enfoque de participación del sector privado, en el que USAID y sus socios trabajan en colaboración para definir el problema, identificar el conocimiento y los recursos disponibles para abordarlo, diseñar juntos una intervención y trabajar en conjunto para lograr los objetivos de esa intervención. USAID seguirá este modelo de asociación en toda la cartera, incluso con el sector privado, organizaciones de la sociedad civil, comunidades, donantes y entidades gubernamentales. Por ejemplo, trabajaremos en estrecha colaboración con nuestras partes interesadas en Guatemala para seleccionar y priorizar áreas geográficas para nuestra programación. Dos nuevas formas en las que USAID está trabajando en Guatemala es aprovechando nuevas alianzas con innovadores y emprendedores sociales guatemaltecos e instituyendo un enfoque más intencional en la migración.

ASOCIÁNDONOS PARA EL DESARROLLO

Enfoque demográfico

Nuestra estrategia dará prioridad a tres poblaciones - pueblos indígenas, mujeres y jóvenes - que obtienen los peores resultados frente a los indicadores de desarrollo en Guatemala. Las subestrategias de la Misión sobre la participación de los indígenas y las estrategias de la Misión para el género y la juventud describen objetivos específicos y enfoques estratégicos que la Misión está adoptando en relación con cada una de estas poblaciones de interés. Estas poblaciones han sido históricamente excluidas de posiciones de influencia, toma de decisiones y autoridad en la sociedad guatemalteca. El progreso de Guatemala depende de encontrar formas de incluir de manera significativa a estas poblaciones en los procesos de toma de decisiones políticas, económicas y sociales del país.

Pueblos Indígenas

La mayoría de las comunidades pobres de Guatemala son indígenas y la mayoría vive en el Altiplano Occidental en extrema pobreza. Las poblaciones del Altiplano, en su mayor parte, se ganan la vida a duras penas como agricultores de subsistencia o como trabajadores migrantes estacionales en las plantaciones de café y de azúcar en las tierras bajas y costeras del sureste. Los datos sugieren que la mayoría de los guatemaltecos que regresaron de los Estados Unidos después de intentar migrar ilegalmente provienen de cinco departamentos en el Altiplano Occidental, que tienen una mayoría de

pueblos indígenas.³⁹ Además, siete de cada diez niños migrantes no acompañados que regresaron se autoidentifican como indígenas.⁴⁰ Nuestro enfoque en mejorar las oportunidades y los resultados para los pueblos indígenas es fundamental para el crecimiento y la autosuficiencia de Guatemala y para disuadir la inmigración ilegal.

En alineación con la Estrategia de Interacción con Pueblos Indígenas de la Misión y la Política de USAID sobre la Promoción de los Derechos de los Pueblos Indígenas, la nueva estrategia cambiará la naturaleza de las interacciones entre el personal de USAID y las actividades con los pueblos indígenas de un donante/beneficiario a socios en el desarrollo. Este nuevo enfoque requiere que el personal de la Misión y del proyecto consulten de manera proactiva y se asocien con las comunidades, organizaciones y líderes indígenas para comprender sus desafíos de desarrollo únicos, así como las herramientas y los recursos que poseen para abordar estos desafíos. Además, la programación buscará unir los sistemas gubernamentales con los sistemas indígenas y promoverá el diálogo y un mayor entendimiento entre las entidades gubernamentales y los pueblos indígenas.

Mujeres

Dadas las enormes brechas económicas y de empoderamiento que enfrentan las mujeres, particularmente las mujeres indígenas, en comparación con los hombres en la sociedad guatemalteca, USAID/Guatemala se enfocará en cerrar esas brechas al asociarse con partes interesadas clave, socios actuales y anteriores, junto con nuevos socios locales. El Gobierno de Guatemala creó recientemente una coalición para el empoderamiento económico de las mujeres que incluye a otros donantes, agencias gubernamentales, la academia y el sector privado, con el objetivo de promover mayores ingresos bajo el control de las mujeres. Las mujeres reciben el 69 por ciento de las remesas.⁴¹ En línea con la Iniciativa de Prosperidad y Desarrollo Global de la Mujer del Gobierno de los Estados Unidos ([W-GDP](#)), esta dinámica presenta una oportunidad significativa para que la programación de USAID fomente la inversión y el uso productivo de los recursos, para fortalecer los resultados económicos, educativos y de salud de las familias y las comunidades.

Jóvenes

El gran número de jóvenes presenta desafíos importantes para el país, ya que muchos jóvenes están desempleados o subempleados. El enfoque estratégico de USAID para los jóvenes encapsula cuatro dominios centrales (activos, agencia, contribuciones y entorno propicio) para que los jóvenes desarrollen fuertes habilidades socioemocionales y para la vida que los fortalezcan en la edad adulta. Brindar oportunidades de educación y empleo a jóvenes es imperativo para el crecimiento futuro de Guatemala y para los Estados Unidos; Los jóvenes menores de 18 años representaron el 10 por ciento de los guatemaltecos detenidos en la frontera sur en 2019. Las unidades familiares, incluidos niños y jóvenes, representaron el 70 por ciento de todas las detenciones durante el mismo período.⁴² Abordar estos desafíos es esencial para que los jóvenes participen de manera significativa en la economía guatemalteca en lugar de buscar oportunidades fuera del país. Además, estos jóvenes son los futuros líderes de Guatemala; apoyar sustancialmente y comprometerse con la juventud presenta una oportunidad significativa para influir en los futuros aliados de Estados Unidos.

USAID buscará incluir a los jóvenes en la toma de decisiones y otras actividades de empoderamiento en

³⁹ IOM, Returnee Data, January 2020. <https://mic.iom.int/webntrmi/guatemala/>

⁴⁰ IOM, Migración y Trabajo Infantil, Noviembre, 2017.

⁴¹ IDB, La Población Receptora de Remesas en Guatemala, Septiembre, 2016.

⁴² U.S. Customs and Border Protection, Southwest Border Migration FY 2019 Data

toda la cartera para darles una voz en el futuro de Guatemala y fortalecer el reconocimiento del valor que aportan a las organizaciones y órganos de toma de decisiones. Estos esfuerzos también fortalecerán sus vínculos con Guatemala, presentando alternativas sustanciales a la migración.

Alianzas con el Sector Privado

La empresa privada es una fuerza poderosa para mejorar vidas, fortalecer comunidades y acelerar la autosuficiencia. Como tal, la Misión creará de manera proactiva relaciones sustantivas con entidades del sector privado de Estados Unidos y Guatemala para identificar intereses compartidos en la búsqueda e implementación de soluciones impulsadas por el mercado a los desafíos del desarrollo. USAID se asociará con la Corporación Financiera de Desarrollo (DFC) para apoyar a las entidades y empresarios del sector privado guatemalteco. Las alianzas permiten a USAID/Guatemala aprovechar los activos, la innovación, los mercados y la experiencia del sector privado. En alineación con la Política de Participación del Sector Privado de la agencia, la Misión involucrará a las contrapartes del sector privado para expandir el comercio, la inversión y la creación de empleo, mientras avanza hacia nuevos sectores prometedores, como la silvicultura, el procesamiento de bebidas y alimentos, la tecnología de la información y el turismo.

La estrategia también enfatiza la importancia de la tecnología y la innovación. A través de alianzas con innovadores del sector privado, el sector tecnológico y las universidades, la Misión buscará activamente adoptar el desarrollo digital y otras herramientas y enfoques innovadores para fortalecer y amplificar los resultados del desarrollo. Además, la Misión fortalecerá el ecosistema de innovación social de Guatemala mediante el apoyo a sus comunidades de práctica y la búsqueda de oportunidades de asociación.

V. MARCO DE RESULTADOS

Declaración del Objetivo

El objetivo de USAID para la estrategia 2020-2025 es promover la autosuficiencia de Guatemala conectando a los pueblos indígenas, las mujeres y los jóvenes con oportunidades que les permitan lograr una vida próspera, segura y digna en sus hogares en Guatemala. Bajo esta estrategia, USAID/Guatemala: a) redefinirá su relación con el GDG, b) adoptará un enfoque estratégico geográfico y demográfico, y c) desarrollará su modelo de desarrollo para emplear nuevos enfoques estratégicos. USAID buscará alianzas sustanciales con el GDG y otras partes interesadas clave de Guatemala para redefinir nuestro enfoque de desarrollo y aumentar nuestro impacto. USAID logrará esta meta a través de los siguientes tres objetivos de desarrollo.

OD I: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para aumentar la prosperidad económica, la inclusión y la estabilidad en áreas con alta inmigración ilegal

USAID se asociará con los sectores público y privado de Guatemala para fortalecer las cadenas de valor (agrícolas y no agrícolas), apoyar a las pequeñas y medianas empresas y mejorar las oportunidades económicas para los jóvenes, y respaldar la inversión en infraestructura mejorada bajo América Crece. USAID brindará asistencia técnica para la identificación de oportunidades de inversión y la reducción de barreras políticas, legales, regulatorias e institucionales a la inversión. Además, USAID se asociará con el GOG y las comunidades locales para abordar la inseguridad alimentaria, la desnutrición crónica y para apoyar el manejo conjunto de los bosques y la conservación de la biodiversidad.

OD 2: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para fortalecer la gobernanza eficaz y responsable para mejorar la calidad de vida y disuadir la inmigración ilegal.

USAID se asociará con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para fortalecer la administración pública a través de una mejor recaudación de impuestos, planificación y desarrollo de políticas. USAID también mejorará la provisión de servicios, específicamente la provisión de servicios de salud, educación y agua, fortaleciendo la provisión de servicios a nivel nacional, apoyando la descentralización de los servicios básicos y vinculando la provisión de servicios con los sistemas e instituciones indígenas. Finalmente, USAID conectará a la ciudadanía con el gobierno para mejorar la participación en la auditoría social de los servicios gubernamentales, los procesos de toma de decisiones y la conciencia de las responsabilidades ciudadanas.

OD 3: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para mejorar la justicia y la seguridad para disuadir la inmigración ilegal.

En asociación con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas, USAID trabajará para fortalecer la capacidad del gobierno para abordar el crimen. Los esfuerzos incluirán el fortalecimiento de la resiliencia de la comunidad al crimen y la violencia, mejorar el acceso a la justicia para las poblaciones desatendidas y mejorar la capacidad de Guatemala para abordar los delitos que amenazan la seguridad y el desarrollo económico, como la extorsión, el contrabando, los impuestos y las aduanas. Las actividades abordarán la corrupción mejorando la transparencia y la rendición de cuentas en el sector de la justicia y respaldarán los esfuerzos del Gobierno de Guatemala para abordar la corrupción dentro del sistema legal. USAID también trabajará con instituciones gubernamentales para mejorar su capacidad de responder a la inmigración ilegal, abordar los delitos relacionados con el tráfico de personas y reducir los delitos ambientales que amenazan la biodiversidad de Guatemala.

Los resultados intermedios (RI) descritos bajo cada objetivo de desarrollo reflejan una intención de refinar y escalar actividades en áreas donde la evidencia y la experiencia sugieren que USAID/Guatemala puede tener el mayor impacto con los recursos disponibles para influir y fortalecer el compromiso y la capacidad para abordar las causas fundamentales de la inmigración ilegal.

OD I: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para aumentar la prosperidad económica, la inclusión y la estabilidad en áreas con alta inmigración ilegal

IR 1.1 Ingreso Estable Expandido

- 1.1.1: Aumento de la productividad y la competitividad de las principales cadenas de valor
- 1.1.2: Aumento del empleo en las pequeñas y medianas empresas
- 1.1.3: Fortalecimiento del desarrollo de la fuerza de trabajo y de la preparación para jóvenes

IR 1.2 Mejora de la Resiliencia para condiciones ambientales en áreas seleccionadas

- 1.2.1: Acceso estable y continuo a alimentos suficientes, asequibles y nutritivos
- 1.2.2: Recursos naturales críticos protegidos y gestionados de forma sostenible
- 1.2.3: Mayor disponibilidad de servicios de protección social y de red de seguridad

IR 1.3 Mayor Inversión en comunidades seleccionadas con altos niveles de migración ilegal

- 1.3.1: Aumento y movilización del capital del sector privado
- 1.3.2: Mejora del entorno favorable a los negocios mediante la inversión pública

Supuestos:

- Guatemala tendrá la estabilidad política y económica suficiente para perseguir estas prioridades.
- Los desastres naturales no desbordarán los mecanismos de respuesta existentes.
- La administración del Gobierno de Guatemala se centrará en el crecimiento económico.
- Las actividades se asociarán con las poblaciones indígenas, las mujeres y los jóvenes para asegurar la inclusión social.
- El financiamiento y las asignaciones permitirán estos programas.
- Los programas establecerán objetivos cuantitativos y usarán datos para ajustar la programación.

Riesgos:

- Cambio de las prioridades de la administración en ambos países.
- Recesión económica mundial.
- El trabajo con los retornados podría ser sensible para USAID, política y programáticamente.
- Los resultados del desarrollo a largo plazo no se reflejarán en las tendencias migratorias a corto plazo.
- Los riesgos climáticos podrían ser graves en los próximos años.

OBJETIVO DE DESARROLLO I: ASOCIARSE CON EL GOBIERNO DE GUATEMALA Y OTRAS PARTES INTERESADAS PARA AUMENTAR LA PROSPERIDAD ECONÓMICA, LA INCLUSIÓN Y LA ESTABILIDAD EN ÁREAS CON ALTA INMIGRACIÓN ILEGAL

Resumen del Problema

Guatemala no está creando suficientes puestos de trabajo para seguir el ritmo de su creciente población joven; esta falta de oportunidades lleva a la gente a intentar inmigrar ilegalmente a Estados Unidos. De hecho, la evidencia sugiere que los hogares que ganan menos de \$400 tienen 1,24 veces más probabilidades de considerar la posibilidad de migrar. Además, creer que las condiciones son peores hoy que el año pasado hace que las personas sean 1,67 veces más propensas a considerar migrar.⁴³ La mayoría de los guatemaltecos trabaja en el sector informal⁴⁴ caracterizado por bajos ingresos intermitentes sin beneficios. Los hombres tienen el doble de probabilidades de ganar un salario que las

⁴³ The Dialogue report on Remittances to Latin America and the Caribbean in 2019, P. 6.

⁴⁴ USAID LAC Regional Workforce Development Program (ADVANCE), 2017.

mujeres.⁴⁵ Esta brecha de género es aún mayor en las áreas rurales, especialmente entre los pueblos indígenas, donde el 90 por ciento de los hombres en edad de trabajar son económicamente activos en comparación con solo el 28 por ciento de las mujeres.⁴⁶ Además, solo el 27 por ciento de los propietarios de negocios son mujeres y las mujeres luchan por acceder a los servicios financieros debido a los requisitos de garantía. Cada año, 150.000 jóvenes ingresan a la fuerza laboral, pero solo se crean 35.000 puestos de trabajo para satisfacer esa demanda.⁴⁷ Con casi la mitad de la población menor de 19 años, la brecha del desempleo empeorará en los próximos años si no se aborda.

Guatemala continúa ubicándose entre los cuatro países del mundo con mayor riesgo de desastres naturales.⁴⁸ Entre 1994 y 2013, Guatemala sufrió 80 eventos climáticos extremos que resultaron en pérdidas considerables de vidas, reducción del comercio y daños a la infraestructura, los cultivos, la vivienda y la industria.⁴⁹ Los fenómenos meteorológicos destructivos, las erupciones volcánicas y los terremotos representan amenazas casi anuales para la producción agrícola, la infraestructura y la vida humana del país. La erupción del volcán de Fuego en Guatemala en 2018 afectó a 1,7 millones de personas y contribuyó a un aumento de la migración debido a la pérdida de hogares y medios de vida.⁵⁰ Si bien Guatemala tiene un sistema bien desarrollado para monitorear y rastrear estos eventos, la capacidad del gobierno y la economía para movilizar recursos después de eventos de gran escala sigue siendo limitada.

Años de sequía y malas cosechas han provocado una inseguridad alimentaria extrema, que es otro factor por el que los residentes rurales migran. Guatemala es el noveno país más susceptible a los riesgos climáticos a largo plazo. Un tercio del país padece inseguridad alimentaria.⁵¹ Con un 47 por ciento, Guatemala tiene la tasa más alta de retraso del crecimiento en el Altiplano Occidental, la sexta tasa más alta del mundo, con una tasa de prevalencia que alcanza el 70 por ciento en algunas partes predominantemente indígenas del Altiplano Occidental.

La baja inversión y la limitada presencia del estado en áreas ambientalmente protegidas, junto con insuficientes oportunidades económicas, han fomentado actividades ilegales (tráfico de vida silvestre, narcotráfico, etc.) y presentan una amenaza significativa para la diversa y valiosa diversidad ambiental de Guatemala. Guatemala es uno de los diecinueve países megadiversos del mundo y el área protegida más grande de Mesoamérica se encuentra en Guatemala, la Reserva de la Biosfera Maya. Además, el 33 por ciento de Guatemala está cubierta de bosques.⁵² La prosperidad económica de Guatemala se ve amenazada por la salud y la riqueza de sus recursos naturales debido a la alta dependencia de los recursos naturales de sectores económicos y comunidades prioritarios.⁵³

Relación con el Objetivo

Los guatemaltecos necesitan ingresos viables y confiables que puedan resistir los choques externos para poder mantener a sus familias sin recurrir a la migración. Expandir la economía atrayendo inversiones adicionales es fundamental para este esfuerzo.

⁴⁵ INE, Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos, 2017.

⁴⁶ INE, Compendio de Género, 2015.

⁴⁷ Centro de Investigaciones Económicas. 2018.

⁴⁸ United Nations World Risk Index.

⁴⁹ Germanwatch Global Climate Risk Index, 2017.

⁵⁰ <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-44369461>

⁵¹ <https://www.wfp.org/countries/guatemala>

⁵² <https://www.forestcarbonpartnership.org/country/guatemala>

⁵³ <https://theredddesk.org/countries/guatemala/statistics>

Hipótesis de desarrollo

Si USAID se asocia con el GDG y con otras partes interesadas para aumentar los ingresos estables, fortalecer la resiliencia a los estresores que impulsan a los guatemaltecos a migrar y facilitar las inversiones en comunidades desatendidas a través de la movilización de recursos nacionales, la gestión de recursos naturales y entornos propicios para negocios mejorados, entonces la prosperidad económica, la inclusión y La estabilidad aumentará en áreas de alta inmigración ilegal.

Opciones estratégicas: Maximizando el Impacto de la Agencia

La mayoría de las exportaciones de Guatemala se basan en la agricultura, y aproximadamente el 80 por ciento de todos los empleos en el país son generados por pequeñas y medianas empresas (PYME), por lo que USAID se centrará en fortalecer las cadenas de valor guatemaltecas y el crecimiento de las PYME. Para ejecutar la nueva Política de Participación del Sector Privado de USAID, USAID fomentará el desarrollo impulsado por las empresas, creando puestos de trabajo y ayudando a las PYMEs a superar limitaciones como la falta de capital. El fortalecimiento y el establecimiento de nuevas cadenas de valor a través de alianzas estratégicas, colaboración y cocreación con el sector privado incrementará el valor de las exportaciones. Para lograr estos objetivos, también nos asociaremos con pueblos indígenas, mujeres y jóvenes, así como con migrantes retornados.

Much of the Guatemalan economy, both current and envisioned, is based on the country's diverse and abundant natural resources. With agriculture accounting for 13.5 percent of Guatemala's GDP and 31 percent of the labor force,⁵⁴ much of the Guatemalan economy is susceptible to environmental shocks. At the same time, the government identified increasing tourism as a core component of its economic vision, and tourism depends on maintaining and protecting the country's rich and diverse natural resources. Guatemala is at high risk of a variety of natural disasters and extremely high risk of adverse effects of climate change. Given those risks, the Mission will work specifically on resilience to enhance the sustainability of investments.

Gran parte de la economía de Guatemala, tanto la actual como la envisionsada, se basa en recursos naturales abundantes y diversos del país. Representando la agricultura un 13.5 por ciento del PIB y 31 por ciento de la fuerza laboral de Guatemala, la mayoría de la economía de Guatemala es susceptible a crisis ambientales. Al mismo tiempo, el GDG identifica un aumento en el turismo como un componente esencial para su visión económica y el mismo depende de mantener y proteger los recursos naturales ricos y diversos del país. Guatemala está en riesgo por una variedad de desastres naturales y en riesgo extremo por los efectos adversos del cambio climático. Dados estos riesgos, la Misión trabajará específicamente en la resiliencia para mejorar la sostenibilidad de las inversiones.

USAID es un socio muy conocido y respetado en Guatemala y puede servir como un interlocutor valioso para incrementar la inversión, tanto doméstica como internacional, en prioridades de desarrollo. Nuestro trabajo hasta la fecha con el sector privado indica que existe interés sustancial en trabajar colaborativamente con USAID. Para seguir adelante, USAID se enfocará en crear oportunidades para socios del sector privado para canalizar productivamente sus intereses, talentos y recursos, trabajando con ellos y otros actores claves para movilizar la inversión hacia los más grandes retos de desarrollo de Guatemala.

⁵⁴ https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/print_gt.html

IR 1.1 Ingreso Estable Expandido

USAID/Guatemala fortalecerá las cadenas de valor agrícolas y no-agrícolas para incrementar los ingresos y crear fuentes de trabajo para los guatemaltecos. La Misión buscará asociaciones con compañías estadounidenses para fortalecer la demanda por productos guatemaltecos (agrícolas y no-agrícolas) y expandirse en nuevos mercados; asegurando que los productos cumplan con los estándares de calidad de Estados Unidos. Simultáneamente, USAID explorará oportunidades para apoyar el cambio de la base de exportación de Guatemala de materia prima a productos acabados de mayor valor. Al expandir el acceso al mercado y el valor de los productos que se exportan, se incrementarán los ingresos para las familias, la riqueza comunitaria, y los ingresos del GDG.

La Misión institucionalizará nuestro trabajo fortaleciendo pequeñas y medianas empresas. Las actividades actuales proveen a estos negocios con análisis y consejos relacionados sobre leyes de impuestos, segmentación de mercado y oportunidades de crecimiento; al mismo tiempo, los conecta con el financiamiento necesario. Adicionalmente, USAID trabajará con el GDG, instituciones cuasi-públicas, organizaciones de desarrollo locales y el sector privado guatemalteco, para fortalecer la capacidad para proveer estos servicios tan necesarios para las instituciones y negocios guatemaltecos. Las actividades trabajarán con el gobierno para impulsar reformas políticas que sean convenientes para los negocios pequeños y ciudades secundarias, para construir una red de estos servicios más allá de la capital.

USAID continuará cerrando la brecha de empleo y capacitación, equipando a la juventud con habilidades necesarias para ser exitosos, y conectándolos con trabajos en sectores claves, particularmente en salud, turismo y fabricación ligera. USAID apoyará los esfuerzos del GDG de crear y fortalecer instituciones de capacitación que proveen entrenamiento de habilidades y capacitación vocacional a jóvenes, así fortaleciendo la capacidad de Guatemala para proveer entrenamiento directamente. Considerando el PLANID del presidente Giammattei y las necesidades del sector privado que evolucionan, ajustaremos nuestras actividades para que ambas sean diligentes y respondan a la demanda. A través de nuestro trabajo con PYMEs, USAID entenderá las necesidades dentro ese segmento de negocio y proveerá entrenamiento de habilidades para satisfacer esa necesidad.

IR 1.2 Mejora de la Resiliencia para condiciones ambientales en áreas seleccionadas

Basado en el éxito de las actividades de [Feed the Future](#), USAID planea disminuir la inseguridad alimentaria, que es un factor poderoso para la migración. Asegurarse que los guatemaltecos tengan acceso a alimentación nutritiva y segura⁵⁵ ayudará a enfrentar el generalizado retraso del crecimiento y mantendrá a los agricultores y a sus familias atados a la tierra. Como país de Feed the Future, USAID abordará esta necesidad evidente en Guatemala a través del apoyo a soluciones lideradas por el mercado y organizaciones locales. Resolver la inseguridad alimentaria no es suficiente; el retraso en el crecimiento es un problema multifacético exacerbado por la ausencia de cuidados de salud (enfocado bajo el Objetivo de Desarrollo dos). La desnutrición crónica severa está estimulando la migración y tiene un profundo efecto contraproducente en la trayectoria del crecimiento económico de Guatemala, ya que es imperativo que Guatemala tenga una fuerza de trabajo educada y saludable.

La Misión expandirá su modelo exitoso de concesiones de manejo forestal para proteger y mejorar los recursos naturales que sustentan la economía de Guatemala, a través de la asociación con el GDG para extender sus contratos de concesión. La extensión de las concesiones mantendrá trabajos e ingresos y

⁵⁵ Mycotoxin exposure is a significant risk in Guatemala given the prevalence of tortillas in Guatemalan diets.

fortalecerá a empresas forestales existentes y nuevas, al mismo tiempo diversificará las ganancias comunitarias a través del fortalecimiento de empresas de turismo. Los destinos turísticos más populares del país están inextricablemente vinculados al entorno natural (Lago de Atitlán y Tikal, por ejemplo) y el plan del Gobierno de expandir el turismo de Guatemala asume la protección y manejo sostenible de ganancias económicas para las familias y comunidades de manera sostenible, preservando los recursos naturales de Guatemala para los ciudadanos y turistas, tanto en el presente como para futuras generaciones

USAID/Guatemala incrementará la capacidad del Gobierno para enfrentar las necesidades de los ciudadanos a consecuencia de desastres naturales, para así disminuir la migración de guatemaltecos buscando ayuda más allá de sus fronteras. Los sistemas y procesos de respuesta necesitan ser integrales, inmediatos y flexibles. USAID se asociará con el Gobierno y actores ajenos al estado, tales como la Iglesia y la Cruz Roja Internacional, para diseñar procedimientos de respuesta multifacéticos que proveerán para las necesidades básicas de los ciudadanos y evitarán el caos que se genera después de los desastres en forma frecuente.

IR I.3 Mayor Inversión en comunidades seleccionadas con altos niveles de migración ilegal

Las actividades de USAID/Guatemala buscarán aprovechar el capital del sector privado para enfrentar los retos de desarrollo de Guatemala. USAID buscará oportunidades para atraer mayor inversión extranjera de los Estados Unidos, así como inversión guatemalteca. La Misión investigará la creación de fondos designados por donantes, los cuales han sido exitosamente ejecutados en otros países. Adicionalmente, USAID desarrollará una actividad piloto para encauzar las remesas de Guatemala, las cuales componen el 12 por ciento del PIB, hacia la inversión social y económica. Un estudio reciente indica que las posibilidades de tener a un miembro migrante en la familia dentro de los últimos 12 meses fue aproximadamente 50 por ciento más bajo para las familias con ahorros formales comparado con familias sin ahorros formales⁵⁶.

La Misión trabajará con el GDG para mejorar las leyes, regulaciones y procesos que afectan la inversión, para fomentar la inversión en áreas con altos niveles de emigración. Las actividades analizarán los procesos relacionados con la inversión y desarrollo de negocios para entender los obstáculos y retrasos que se enfrentan en procesos requeridos para luego trabajar con el GDG y el DFC en desarrollar proyectos financiados y canalizar inversiones que movilicen los objetivos de desarrollo. Además, la Misión producirá documentos clave y análisis para apoyar el desarrollo de infraestructura, respaldando la iniciativa América Crece.

Avances significativos en cinco años

Al final de este período de esta estrategia, la juventud guatemalteca particularmente en áreas de pueblos indígenas, habrá mejorado sus habilidades para conseguir mejores oportunidades de empleo en el sector formal, lo cual llevará al crecimiento de la competitividad económica para el país y a reducir la migración ilegal a los Estados Unidos. A través de la asociación con los Estados Unidos y el sector privado de Guatemala junto con otras agencias gubernamentales de los Estados Unidos, tales como el DFC para apoyar las iniciativas prioritarias incluyendo América Crece, la nueva inversión estimulará el crecimiento económico, creará nuevos trabajos y promoverá estructura productiva mejorada, dando lugar a mejores medios de subsistencia para las familias guatemaltecas, reduciendo la migración ilegal a los Estados Unidos.

⁵⁶ Opportunity for My Community project intake dataset, 2016-2019, IAD, 2019.

OD 2: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para fortalecer la gobernanza eficaz y responsable para mejorar la calidad de vida y disuadir la inmigración ilegal

IR 2.1 Administración Pública más transparente y efectiva

- 2.1.1: Mejora de la recaudación y la administración de los ingresos de origen propio y de los impuestos
- 2.1.2: Fortalecimiento de la planificación y la supervisión a nivel nacional y municipal
- 2.1.3: Fortalecimiento del marco político y jurídico

IR 2.2 Calidad de servicios sociales mejorada (salud, educación, agua)

- 2.2.1: Fortalecimiento de los procesos de prestación de servicios sociales a nivel nacional
- 2.2.2: Prestación descentralizada de servicios sociales de calidad en los municipios prioritarios
- 2.2.3: Ampliación de la vinculación de los sistemas indígenas con los servicios sociales

IR 2.3 Fortalecimiento de la participación ciudadana y la incidencia

- 2.3.1: Aumento de la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones
- 2.3.2: Mayor conciencia ciudadana y cumplimiento de las principales responsabilidades cívicas

Supuestos:

- La administración entrante del GOG da prioridad a su programa de descentralización.
- El GOG tiene el presupuesto necesario para el equipo y los materiales para prestar servicios de calidad.
- El GOG transfiere fondos a los municipios y éstos implementan planes para recaudar y administrar fondos localmente.

Riesgos:

- La corrupción sigue reduciendo la disponibilidad de fondos para prestar servicios sociales a las poblaciones desatendidas.
- La ocurrencia de cualquier desastre natural desvía el foco de la financiación de las prioridades clave de la gobernanza.
- La población es reacia a pagar impuestos y a prestar servicios sociales.
- El Gobierno no amplía la infraestructura necesaria para prestar servicios sociales.
- La sobresaturación de los sistemas públicos de gobierno para satisfacer la demanda de los migrantes.
- Las necesidades de desarrollo de los pueblos indígenas tienen poca prioridad para los gobiernos nacionales y municipales

OBJETIVO DE DESARROLLO 2: ASOCIARSE CON EL GOBIERNO DE GUATEMALA Y OTROS ACTORES PARA FORTALECER LA GOBERNABILIDAD EFECTIVA Y RESPONSABLE PARA MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA Y DETENER LA MIGRACIÓN ILEGAL

Resumen del Problema

La falta de servicios básicos, específicamente el acceso a la educación básica, agua potable, y cuidados primarios de salud en las áreas rurales, pone en peligro la calidad de vida de los ciudadanos y limita las oportunidades disponibles para las familias en Guatemala, forzándolas a buscar oportunidades en otros lugares. Para alcanzar estas necesidades básicas de sus ciudadanos, los gobiernos autosuficientes necesitan ganancias generadas de impuestos para pagar por esos servicios básicos. Los ministerios del gobierno central son responsables de proveer acceso a servicios de calidad y de involucrar a los ciudadanos en los procesos políticos. Los ciudadanos que tienen una inversión en prestación de servicios, tienen más capacidad de usar y pagar por esos servicios.

Guatemala tiene la base tributaria más baja en toda Centroamérica. Esta realidad se traduce en una tremenda falta de inversión en servicios públicos; la cual, a menos que se solucione, continuará impidiendo cualquier esfuerzo para lograr el desarrollo sostenible. A pesar de la meta del gobierno de incrementar la recaudación de impuestos a 13.2 por ciento del PIB, la tasa actual de recaudación durante

la última década ha decaído a 10 por ciento del PIB. Sin recaudación tributaria adicional, el país continuará mermando de fondos suficientes para proveer a su ciudadanía de los servicios básicos.

El marco regulatorio de Guatemala permite a las autoridades centrales delegar responsabilidad, autoridad y recursos a nivel municipal. Fortalecer los esfuerzos del GOG y los gobiernos locales para proveer servicios descentralizados es clave para que Guatemala progrese en el Camino a la Autosuficiencia.

La falta de confianza en el Estado y los bajos niveles de participación ciudadana se traducen en un rol pasivo en cuanto a problemas de provisiones de servicio, dejando a las comunidades desamparadas y subsistiendo dentro de los más bajos niveles de nutrición, salud y alcance de la educación en el hemisferio. La mayoría de los guatemaltecos (61 por ciento)⁵⁷ creen que existe una corrupción extendida dentro los oficiales públicos y esto contribuye a una acrecentada migración ilegal. Por consiguiente, existe mínimo contacto entre el Gobierno y los ciudadanos del área rural y una falta de entendimiento de las necesidades y de cómo las necesidades deben ser enfrentadas en una manera culturalmente apropiada. Además, el conflicto interno de 36 años ha contribuido a una desconfianza significativa entre los pueblos indígenas y el gobierno central.

Relación con el Objetivo

El gobierno debe proveer a su ciudadanía con los servicios sociales básicos como fundamento, para una subsistencia exitosa en Guatemala, incluyendo tanto el financiamiento como la ejecución de estos servicios. Los servicios sociales son críticos para crear un capital humano robusto, capaz de asegurar y crear oportunidades de empleo en Guatemala.

Hipótesis de desarrollo

Si USAID se asocia con el GOG y otros actores para mejorar las funciones claves del gobierno e implementar la agenda de descentralización, entonces los guatemaltecos se beneficiarán con la entrega de servicio mejorado y condiciones de vida y tendrán menos incentivos para migrar ilegalmente.

Opciones estratégicas: Maximizando el Impacto de la Agencia

Las últimas dos administraciones presidenciales han requerido la asistencia de USAID para fortalecer la administración tributaria y recaudación, así como la ejecución de fondos. Este acercamiento con enfoque en función de la demanda ha asegurado la cooperación y apoyo a los más altos niveles del GDG, específicamente del Ministerio de Finanzas Públicas y de la Superintendencia de Administración Tributaria.

Durante las últimas tres décadas, la descentralización en Guatemala ha sido vista como una forma de lograr una democracia más participativa e inclusiva.⁵⁸ Implementar la descentralización es central para la administración de Giammattei, dentro de su plan para mejorar la provisión de servicios sociales, específicamente priorizando las áreas de salud, educación y seguridad. Dado el alineamiento estratégico con el nuevo gobierno, la Misión tomará un enfoque bien seleccionado, trabajando para descentralizar servicios específicos en municipalidades pilotas, para así crear un modelo para el resto del país.

⁵⁷ Latin America Public Opinion Project, 2019.

⁵⁸ The Road to Decentralization, 2018.

IR 2.1 Administración Pública más transparente y efectiva

Una buena gobernanza que asegure una administración pública transparente y efectiva requiere que los gobiernos efectivamente planeen, administren y supervisen funciones nacionales claves. Las actividades de la Misión apoyarán la generación de recaudación en ambos niveles, nacional y municipal. A nivel nacional, USAID fortalecerá instituciones de gobierno responsables de la tributación nacional y la administración, tales como el Ministerio de Finanzas y la Superintendencia de Administración Tributaria. A nivel municipal, las actividades fortalecerán la generación de ingresos a través de la tributación municipal y el pago de servicios sociales y facilitará la transferencia de recursos del gobierno central. Las actividades también ampliarán el uso de un sistema común de compras para fortalecer la transparencia de los procesos contractuales gubernamentales. Las actividades revisarán procesos, procedimientos y la implementación de recaudación de impuestos para solucionar ineficiencias y mejorar su efectividad, al mismo tiempo dará transparencia a la ejecución de esos fondos del gobierno.

USAID trabajará tanto a nivel nacional como municipal para mejorar la planificación financiera y la supervisión de procesos financieros y administrativos. A nivel municipal, USAID mejorará la planificación municipal y la ejecución de presupuestos. USAID también se asociará con el sector privado y autoridades municipales para explorar eficiencias a través del uso de herramientas tecnológicas innovativas, tales como gobernanza digital.

Las actividades de la Misión apoyarán iniciativas legislativas y políticas que mejoren la eficiencia del gobierno a través de la administración pública fortalecida. Trabajaremos para promover leyes pertinentes a este objetivo, tales como la Ley del Servicio Civil y otros mecanismos legales que aseguren la estabilidad laboral para los servidores civiles, al mismo tiempo que fortalezcan la gobernanza a través de la formación de un servicio civil robusto, no político.

IR 2.2 Calidad de servicios sociales mejorada (salud, educación, agua)

USAID se asociará con ministerios claves del gobierno central para desarrollar capacidades para mejorar la entrega de servicios sociales de alta calidad, incluyendo salud, educación, agua y otros servicios básicos. Es imperativo fortalecer la provisión de estos servicios para el Camino a la Autosuficiencia de Guatemala. Los resultados de salud y nutrición deben mejorar para que la ciudadanía pueda alcanzar su potencial completo para contribuir al desarrollo social y económico de Guatemala. Las personas jóvenes y saludables deben contar con alfabetización básica y habilidades numéricas para participar en la economía de Guatemala.

USAID fortalecerá la planificación estratégica y las funciones regulatorias de monitoreo y control del gobierno central. USAID también expandirá la adopción de prácticas favorables de salud, higiene, saneamiento y nutrición, al mismo tiempo que aumentará la disponibilidad y calidad de servicios relacionado al cuidado de salud y nutrición sostenibles y culturalmente apropiados para pueblos indígenas.

En el sector educativo, las actividades serán alineadas con las prioridades de la Política de Educación de USAID en las siguientes áreas clave, que son críticas para apoyar a los países en su Camino a la Autosuficiencia: 1) aumentar el acceso a calidad educativa que sea segura, relevante y que promueva el bienestar social; 2) mejorar el alfabetismo, conocimientos sobre cálculo y habilidades sociales-emocionales que son esenciales para el aprendizaje futuro y el éxito; 3) desarrollo de habilidades que lleven a vidas productivas, conseguir empleo y que contribuya positivamente a la sociedad; y 4)

instituciones de alta calidad de educación que tengan la capacidad de ser actores centrales en el desarrollo, capaces de realizar y aplicar investigaciones, proveer educación de calidad y comprometerse con las comunidades. USAID se asociará con el GOG para mejorar las habilidades de lectura en los grados de primaria y proveer oportunidades educativas para jóvenes que están fuera de la escuela. Las actividades se enfocan específicamente en poblaciones desatendidas, por ejemplo, niños de pueblos indígenas, niñas y jóvenes fuera de la escuela, en el Altiplano Occidental.

En el sector de salud, las actividades se alinearán con las prioridades del Buró de Salud Global de USAID para la salud materno-infantil, nutrición, planeación familiar y programas de agua y saneamiento. USAID se asociará con el GOG y otros actores para expandir la adopción de prácticas favorables de salud y nutrición y mejorar la disponibilidad y calidad de servicios del sistema de salud y nutrición sostenibles y culturalmente apropiados para los pueblos indígenas. USAID apoyará al GOG y a las municipalidades para proveer servicios en las siguientes áreas (ilustrativas): 1) enfoque en la ventana de los mil días para solucionar la desnutrición crónica, incluyendo actividades específicas y de sensibilización sobre nutrición; 2) aumento en el acceso a suplementos micronutrientes, tratamiento de enfermedades infantiles, y educación de prácticas mejoradas de nutrición y mejor higiene, y de nutrición y salud; 3) acceso mejorado y la calidad del cuidado de madres y recién nacidos durante el embarazo, parto y período de post parto; y 4) expansión del acceso y mejora de la calidad de la información para la planificación familiar/salud reproductiva, educación, asesoría y servicios para poblaciones no atendidas, con un énfasis en la juventud. Con el fin de apoyar la descentralización de la entrega del servicio, USAID trabajará para mejorar la calidad de los servicios, el manejo de la cadena de suministro, política de salud y financiamiento, comportamientos sociales, y el desarrollo de los recursos humanos.

Además, USAID apoyará al GDG para expandir la descentralización de servicios clave de salud, educación y agua a las entidades municipales. USAID se basará en inversiones anteriores para trabajar con los ministerios para crear planes de descentralización y asociarse con las partes interesadas para implementar esos planes. Las actividades de USAID ayudarán a los municipios a desarrollar su capacidad y prepararlos para administrar los recursos y responsabilidades del gobierno central. La descentralización de servicios específicos de salud, educación y agua y la delegación de responsabilidades administrativas y financieras a los municipios aumentará la cobertura, el acceso y la utilización en las áreas más rurales de la nación, al tiempo que hará que el gobierno responda mejor a las necesidades y demandas locales.

Para servir mejor a la diversa población de Guatemala, USAID apoyará al GDG para asegurar que los servicios sociales esenciales en salud, educación y agua sean complementarios a los sistemas indígenas. USAID, los proveedores de servicios sociales del gobierno y los líderes indígenas trabajarán en colaboración para crear servicios sociales que sean culturalmente sensibles, relevantes y respetuosos con la cosmología indígena tradicional. Unir ambos sistemas es fundamental para fortalecer los resultados de salud de los guatemaltecos indígenas y no indígenas.

RI 2.3 Fortalecimiento de la participación ciudadana y la incidencia

USAID involucrará a los ciudadanos en el ejercicio de sus derechos y responsabilidades, particularmente entre los pueblos indígenas, las mujeres y la población joven, para abogar por servicios sociales gubernamentales de alta calidad en salud, educación y agua. USAID fortalecerá y empoderará a las asociaciones organizadas de la sociedad civil con las capacidades y herramientas técnicas que les permitan llevar a cabo la promoción y la supervisión de la responsabilidad social de estos servicios. Las actividades trabajarán con organizaciones y órganos de toma de decisiones a nivel local y nacional para

fortalecer la inclusión de grupos tradicionalmente excluidos, específicamente, pueblos indígenas, mujeres y jóvenes, en los procesos de toma de decisiones.

USAID se asociará con organizaciones de la sociedad civil para fortalecer el cumplimiento de las responsabilidades ciudadanas clave, específicamente el pago de impuestos y la votación. Las campañas buscarán cambiar el comportamiento en estas áreas para aumentar la comprensión de su papel e importancia en la sociedad.

Avances significativos en cinco años

Al final de este período de la estrategia, los ciudadanos tendrán más confianza en su gobierno si ven que puede funcionar con eficacia, y financiar e implementar servicios sociales clave en municipios piloto (salud, educación y agua), al tiempo que brinda espacio para su participación activa. Los ciudadanos en el ámbito geográfico del apoyo de USAID tendrán mejores resultados en salud, educación, nutrición y agua, saneamiento e higiene (WASH). Profundizar el apoyo al Gobierno de Guatemala en áreas estratégicas para fortalecer la administración y la recaudación tributarias, mejorar la ejecución de los fondos y promover la agenda de descentralización ayudará a generar confianza entre los distintos niveles de gobierno y sus ciudadanos. El progreso hacia una gobernanza más responsable y eficaz, incluida la mejora de los servicios sociales, ayudará a disuadir la inmigración ilegal y pondrá a Guatemala en un mejor camino hacia la autosuficiencia sostenible.

OD 3: Asociarse con el Gobierno de Guatemala y otras partes interesadas para mejorar la justicia y la seguridad para disuadir la inmigración ilegal.

IR 3.1: Fortalecimiento de la capacidad del gobierno para abordar el crimen y la violencia

3.1.1: Fortalecimiento de la resistencia de los jóvenes y las comunidades a la delincuencia y la violencia

3.1.2: Mejor acceso a la justicia para las poblaciones vulnerables

3.1.3: Mejora de la capacidad del GOG para investigar, procesar y juzgar los delitos

IR 3.2: Fortalecimiento de la capacidad y el compromiso del GdG para combatir la corrupción

3.2.1: Mayor transparencia y rendición de cuentas en el sector de la justicia y las instituciones de supervisión

3.2.2: Mejora de las investigaciones, el enjuiciamiento y la resolución de los casos de corrupción

IR 3.3: Mayor capacidad de las instituciones del GdG para abordar la inmigración ilegal

3.3.1: Fortalecimiento de la capacidad de las instituciones relacionadas con la migración para responder a la migración ilegal

3.3.2: Mejora de las investigaciones, el enjuiciamiento y las sentencias sobre el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas

Supuestos:

- La violencia de género es un factor de empuje para la inmigración.
- El gobierno continúa invirtiendo y ampliando los servicios del sector de la justicia.
- Los objetivos de la USAID de ampliar los servicios de justicia y descentralizar los recursos hacia el interior del país se reflejan en las prioridades de la nueva administración del Gobierno.

Riesgos:

- El compromiso de la fuerza de policía nacional de asociarse con el Gobierno de Estados Unidos es limitado; por lo tanto, el impacto también es limitado.
- La mejora de la seguridad en ciertas zonas podría empujar la inseguridad a otras zonas.
- Con la mejora de los servicios de justicia, es probable que se produzca un aumento de las denuncias de delitos y violencia, y no una disminución, lo que puede dar lugar a una interpretación errónea de los efectos de la labor y los resultados de la USAID.

OBJETIVO DE DESARROLLO 3: ASOCIARSE CON EL GOBIERNO DE GUATEMALA Y OTRAS PARTES INTERESADAS PARA MEJORAR LA JUSTICIA Y LA SEGURIDAD PARA DISMINUIR LA INMIGRACIÓN ILEGAL

Resumen del Problema

Las víctimas de delitos expresan un 50%⁵⁹ más de intención de migrar frente a las personas que no han sido víctimas. Si bien Guatemala ha logrado avances, en particular una disminución en las tasas de homicidio, la situación general de seguridad del país sigue siendo frágil debido a otros delitos, como la violencia de género y el tráfico de personas.

Más allá de la violencia, la extorsión y la corrupción obstaculizan el crecimiento de Guatemala. Las pandillas y otras organizaciones delictivas se dirigen a empresas de todos los tamaños, desde pequeñas empresas de transporte hasta conglomerados de telefonía móvil, para extorsionar mediante sobornos. Estos pagos constituyen un lastre significativo para la economía, disuaden a las personas de iniciar nuevos negocios y desalientan la inversión internacional.

El cincuenta y ocho por ciento de los migrantes retornados afirman haber migrado utilizando los servicios de un coyote (una red de tráfico de personas). Un número creciente de coyotes se asocia con

⁵⁹ Latin America Public Opinion Project, 2019.

redes criminales para brindar servicios, especialmente en los cruces fronterizos y el tránsito por México. Estas redes criminales se aprovechan de los migrantes vulnerables y están involucradas en otras actividades delictivas ilícitas. Con base en sus investigaciones iniciales sobre el tráfico de personas, el Ministerio Público de Guatemala ha identificado fuertes vínculos entre las redes de traficantes de migrantes y funcionarios gubernamentales corruptos, como la Policía Nacional y las autoridades de inmigración.

Con el 31 por ciento del país dentro de un área protegida y una inversión limitada en el manejo o la presencia del gobierno dentro de estas áreas, las áreas protegidas se han convertido en caldo de cultivo para la actividad delictiva organizada que va desde el tráfico de drogas, la minería ilegal, el tráfico de vida silvestre, la tala ilegal, etc.⁶⁰ Sin una gestión sólida de las áreas protegidas junto con el monitoreo y el cumplimiento de las actividades dentro de ellas, los esfuerzos para mejorar la seguridad a través de una reducción del crimen organizado tendrán muchas menos probabilidades de éxito.

Relación con el Objetivo

Apoyar los esfuerzos del GDG para abordar los delitos violentos y las redes de corrupción disuadirá la migración ilegal y abordará uno de los obstáculos más importantes para atraer inversiones adicionales a Guatemala.

Hipótesis del Desarrollo

Si USAID se asocia con el GDG y otras partes interesadas para reducir el crimen, la violencia y la impunidad, entonces la paz y la seguridad mejorarán, creando condiciones y oportunidades para que prosperen las poblaciones desatendidas, lo que disuadirá la migración ilegal.

Decisiones estratégicas

USAID tiene una estrecha relación de trabajo con el GDG, lo que presenta una ventana de oportunidad para apoyar los esfuerzos del GDG para disuadir la inmigración ilegal y mejorar la seguridad nacional. El presidente Giammattei y la Fiscal General de Guatemala están comprometidos a hacer de la lucha contra la corrupción y la lucha contra el crimen y la violencia uno de sus pilares centrales. Ven a USAID como un socio clave para abordar estos objetivos compartidos. Estas prioridades compartidas y el acceso de USAID a estos altos funcionarios brindan una oportunidad única para impulsar leyes y reformas de políticas para abordar estos desafíos.

IR 3.1: Fortalecimiento de la capacidad del gobierno para abordar el crimen y la violencia

La Misión centrará las actividades de prevención del delito y la violencia en las zonas con las tasas más altas de delincuencia y emigración. Las actividades harán que las comunidades sean más seguras y brindarán a los jóvenes en riesgo alternativas productivas a las pandillas y la inmigración ilegal. Además, USAID se asociará con partes interesadas clave a nivel nacional y local para fortalecer su capacidad y financiar actividades para disminuir o eliminar los factores de riesgo subyacentes que conducen a comportamientos violentos y/o delictivos.

USAID/Guatemala tenderá un puente entre los sistemas de justicia indígena y el sistema nacional para aumentar el acceso a la justicia y resolver conflictos, lo que apoyará a las comunidades para mejorar la seguridad y permanecer enraizadas en casa con el apoyo de un gobierno receptivo. USAID se asociará con el Ministerio Público y otras instituciones del sistema de justicia para implementar su política de Acceso a la Justicia para las Poblaciones Indígenas y aumentar el uso de los idiomas locales en el sistema

⁶⁰ <https://www.usaid.gov/news-information/frontlines/resilience-2015/new-court-guatemala-tackles-ecocide?page=1>

de justicia nacional. USAID apoyará al Ministerio Público en la implementación de políticas institucionales en materia de justicia indígena dentro de las fiscalías municipales que se están expandiendo rápidamente. USAID ayudará a establecer un diálogo con las autoridades indígenas y a reconocer, respetar y promover las decisiones de la justicia indígena para la resolución de conflictos como mecanismos alternativos de disputa.

USAID se asociará con entidades gubernamentales para desarrollar su capacidad para abordar delitos vinculados a intenciones de migrar ilegalmente y delitos que incluyen extorsión, corrupción, delitos económicos (evasión fiscal y contrabando), tráfico ilícito de migrantes, trata de personas, violencia contra los niños, delitos de género, violencia y delitos ambientales (que con frecuencia son perpetrados por narcotraficantes y otros criminales internacionales). Las actividades también se basarán en el progreso que hemos logrado en la prestación de servicios a las víctimas de violencia de género.

IR 3.2: Fortalecimiento de la capacidad y el compromiso del Gobierno de Guatemala para combatir la corrupción

La Misión fortalecerá la transparencia y la rendición de cuentas dentro del sector de la justicia y las instituciones de supervisión del sector de la justicia. Al implementar medidas preventivas específicas contra la corrupción, nuestros esfuerzos reducirán las vulnerabilidades a la corrupción en todo el sistema judicial. Por ejemplo, la Misión promoverá los principios de justicia abierta para mejorar el acceso y el uso de la información disponible públicamente para aumentar la transparencia. Las actividades también fortalecerán las auditorías internas y los sistemas de rendición de cuentas para responder a la corrupción y fortalecer la independencia judicial. La Misión se asociará con el sector de la justicia para investigar, procesar y juzgar mejor los casos de corrupción y dismantelar las redes criminales.

IR 3.3: Mayor capacidad de las instituciones del Gobierno de Guatemala para abordar la inmigración ilegal

La Misión apoyará modelos interinstitucionales que fortalezcan la prestación de servicios para poblaciones desatendidas o en riesgo, incluidos los repatriados, las víctimas de violencia de género y los niños que han sufrido violencia. También nos asociaremos con instituciones guatemaltecas para disuadir la inmigración ilegal entre las poblaciones con mayor riesgo de migrar. La Misión trabajará con el Instituto de Migración, el Ministerio de Gobernación y otras entidades gubernamentales para apoyar su labor como miembros del consejo de migración. Nuestros esfuerzos apoyarán a estas entidades para implementar actividades de prevención de la violencia con objetivos específicos para los niños, fomentar la denuncia de violaciones de derechos humanos y brindar nuevos servicios a los migrantes retornados.

La Misión apoyará los esfuerzos para dismantelar las redes de coyotes y los actores criminales que facilitan el tráfico ilícito de migrantes a los Estados Unidos mediante la aplicación de modelos exitosos de investigación, enjuiciamiento y adjudicación que USAID desarrolló anteriormente para abordar la extorsión, la corrupción y la trata de personas. En asociación con el GDG, USAID apoyará sus esfuerzos para desarrollar técnicas de investigación y análisis especializadas que se dirijan a las redes delictivas ilícitas que facilitan la inmigración ilegal.

Avances significativos en cinco años

Al final de este período de la estrategia, las instituciones gubernamentales tendrán una mayor capacidad para prevenir y responder a los delitos violentos y la corrupción. Las comunidades estarán más seguras y el GDG les brindará a los jóvenes en riesgo alternativas productivas para que no recurran a las pandillas y a la inmigración ilegal. El aumentar el acceso a la justicia y tender puentes entre el sistema de justicia

nacional e indígena reducirá los conflictos a nivel comunitario. El sector de justicia estará equipado para dismantelar, enjuiciar y condenar redes dedicadas a delitos que impiden la prosperidad, incluyendo extorsión, corrupción, delitos económicos, tráfico ilícito de migrantes, trata de personas, violencia de género y delitos ambientales. Además, se avanzará en la prevención de la corrupción en el sector de la justicia, así como en el aumento de la investigación y condena por casos de corrupción.

VI. MONITOREO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE

El uso de evidencia por parte de la Misión para la toma de decisiones, la gestión adaptativa y el aprendizaje mejorará los resultados de desarrollo para Guatemala. Para apoyar ese objetivo y fortalecer la implementación de la estrategia, la Misión desarrolló una declaración de visión relacionada con el monitoreo, la evaluación y el aprendizaje (MEL): USAID/Guatemala tiene acceso oportuno a datos e información relevantes para apoyar la toma de decisiones, el aprendizaje y la gestión adaptativa en todos los niveles con el objetivo de mejorar el impacto de la asistencia para el desarrollo en Guatemala. La Misión comunica de manera eficiente sus resultados y cuenta su historia de manera efectiva a audiencias internas y externas.

El enfoque de aprendizaje de la Misión dará prioridad a las áreas clave del marco de colaboración, aprendizaje y adaptación de USAID en el transcurso de esta estrategia. El componente de aprendizaje de MEL apoyará el logro de los objetivos de desarrollo de USAID/Guatemala a través de una colaboración eficiente y específica con todas las oficinas de la Misión, socios implementadores y partes interesadas locales. En línea con el Camino a la Autosuficiencia, trabajaremos con el gobierno y otras partes interesadas locales para fortalecer también sus conocimientos y prácticas de MEL. El personal de la misión identificó las siguientes preguntas de aprendizaje.

- ¿En qué medida la formación de jóvenes con habilidades comercializables aumenta la probabilidad de que elijan no migrar ilegalmente?
- ¿Cuáles son las estrategias para reducir la vulnerabilidad al cambio climático que contribuyen a reducir la migración de Guatemala a Estados Unidos?
- ¿Cuál es el papel de los líderes de la familia y la comunidad (por ejemplo, iglesias) para influir en las decisiones de los jóvenes sobre si migrar o no ilegalmente?
- ¿Cómo se ve la delegación exitosa de competencias a los municipios?
- ¿Cómo pueden los municipios recaudar impuestos y mejorar los ingresos en las zonas rurales de Guatemala?
- ¿Cuál es la relación entre la violencia de género y la migración ilegal?
- ¿Cómo se comparan las diferentes intervenciones de prevención secundaria en términos de prevención de la violencia con las poblaciones en riesgo?
- ¿Cómo las empresas del sector privado de propiedad indígena promueven iniciativas de valor compartido?
- ¿Cuáles son los beneficios de incluir sistemas y autoridades de conocimientos tradicionales indígenas en la estructura y los procedimientos del gobierno local?

ANEXOS

a. Hoja de Ruta del Camino a la Autosuficiencia de Guatemala

GUATEMALA

CAMINO A LA AUTOSUFICIENCIA:
HOJA DE RUTA DEL PAÍS
PARA EL AÑO FISCAL 2021

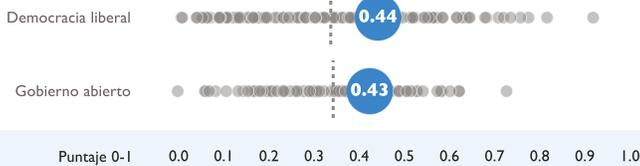


LEYENDA

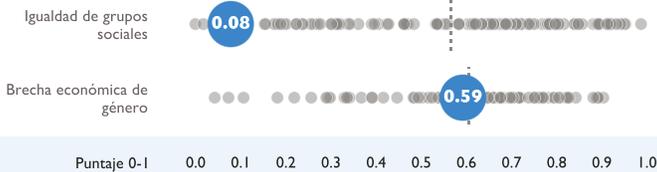


COMPROMISO

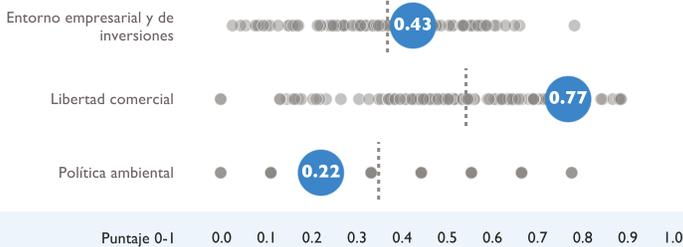
GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS



DESARROLLO INCLUSIVO



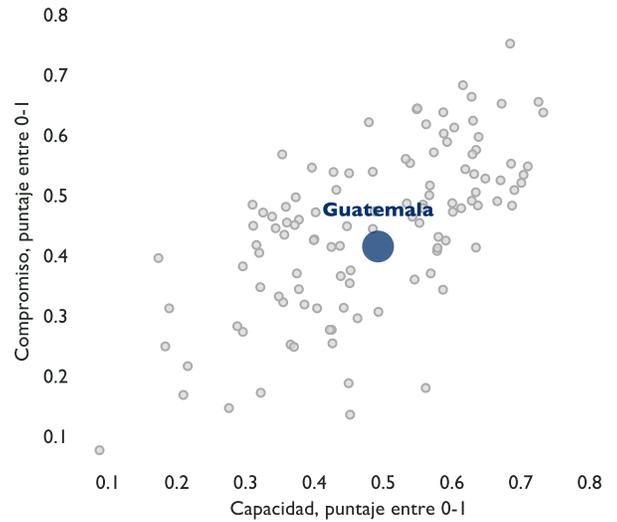
POLÍTICA ECONÓMICA



RIESGO DE PROBLEMAS POR ENDEUDAMIENTO EXTERNO

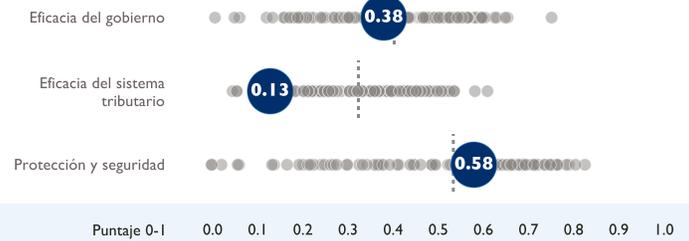
No hay a disposición una clasificación reciente del FMI respecto del riesgo de problemas por endeudamiento externo para este país. Consulte [Guía de metodología para la hoja de ruta del país de J2SR de USAID](#) para más información y [Compendio de métricas secundarias de Camino a la autosuficiencia](#) para obtener herramientas adicionales a fin de analizar los problemas de la política fiscal y el panorama.

INSTANTÁNEA DE PAÍSES DE INGRESOS BAJOS Y MEDIANOS

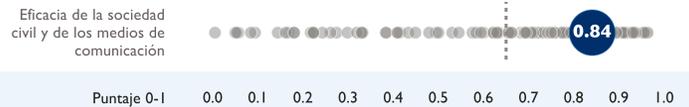


CAPACIDAD

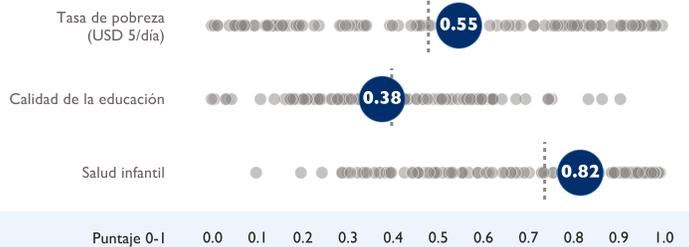
CAPACIDAD DEL GOBIERNO



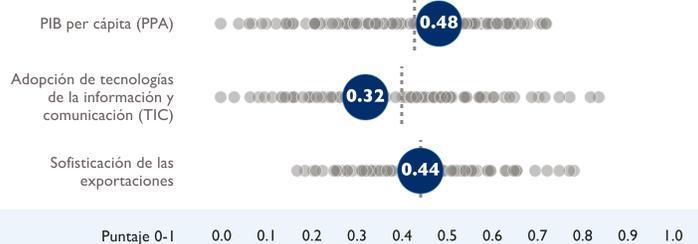
CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL



CAPACIDAD CIUDADANA



CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA

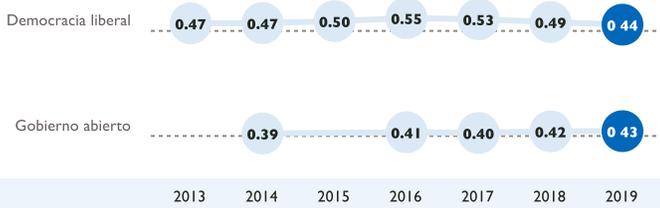


GUATEMALA

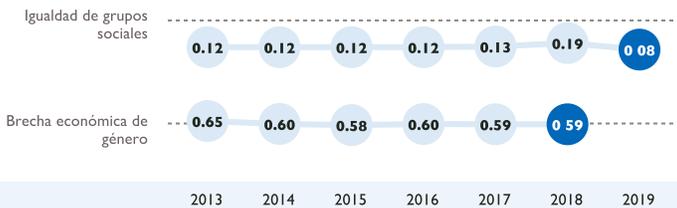
CAMINO A LA AUTOSUFICIENCIA: TENDENCIAS DEL PAÍS PARA EL AÑO FISCAL 2021

COMPROMISO

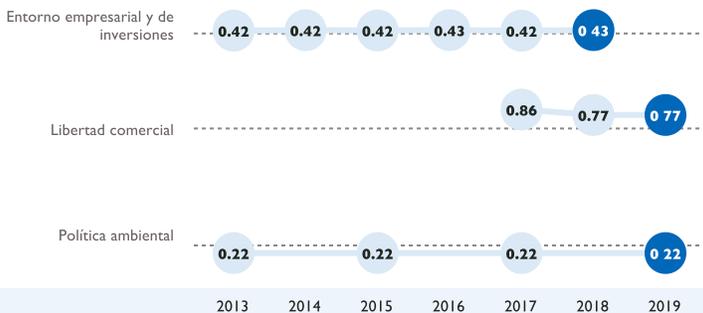
GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS



DESARROLLO INCLUSIVO



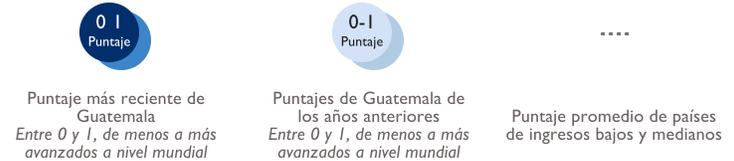
POLÍTICA ECONÓMICA



NOTAS METODOLÓGICAS

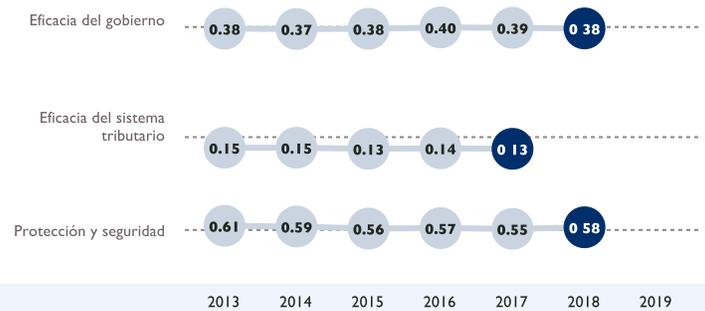
Los resultados de la Hoja de ruta del país para el año fiscal 2021 (puntos más oscuros) y los resultados del año anterior (puntos más claros) se normalizan de la misma manera a fin de garantizar la comparabilidad. En algunos casos, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) ha adoptado varias medidas adicionales para maximizar la comparabilidad de los resultados a lo largo del tiempo, entre otras, adecuar el año del informe de la fuente al año real de la medición y eliminar datos históricos que ya no son comparables debido a revisiones metodológicas. Para más detalles, consulte [Guía de metodología para la hoja de ruta del país de J2SR de la USAID](#).

LEYENDA



CAPACIDAD

CAPACIDAD DEL GOBIERNO



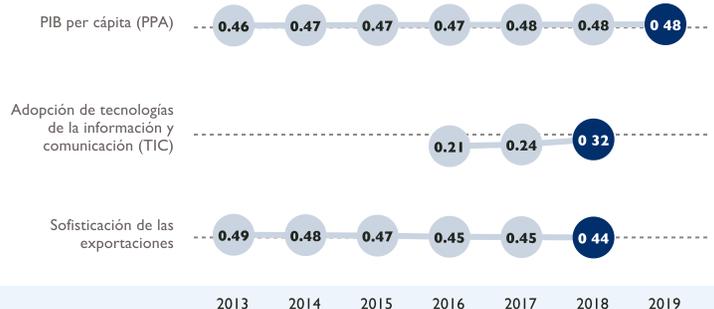
CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL



CAPACIDAD CIUDADANA



CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA



HOJAS DE RUTA PARA LA AUTOSUFICIENCIA

DEFINICIONES DE INDICADORES Y FUENTES

COMPROMISO

GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS

Democracia liberal: Mide la libertad de expresión, la libertad de asociación, de sufragar, de tener elecciones, el estado de derecho, las limitaciones judiciales al Poder Ejecutivo y las limitaciones legislativas al Poder Ejecutivo. Fuente: *Variedades de Democracia (V-Dem)*.

Gobierno abierto: Mide hasta qué punto un gobierno comparte información, brinda a los individuos herramientas para hacer que el gobierno rinda cuentas y fomenta la participación de la ciudadanía en las deliberaciones de políticas públicas. Los factores secundarios incluyen la publicación de leyes y datos del gobierno, el derecho a la información, la participación cívica y los mecanismos para interponer reclamos. Fuente: *Proyecto de Justicia Mundial, Índice de Estado de Derecho*.

DESARROLLO INCLUSIVO

Igualdad de grupos sociales: Mide la igualdad política con respecto a protecciones de las libertades civiles de distintos grupos sociales definidos por su etnia, religión, casta, raza, idioma y región. Fuente: *Variedades de Democracia (V-Dem), Igualdad de los grupos sociales con respecto a las libertades civiles*.

Brecha económica de género: El índice consta de cinco componentes: (1) igualdad salarial entre mujeres y hombres en empleos similares; (2) relación de los ingresos estimados de las mujeres con respecto a los ingresos de los hombres; (3) proporción de la participación de las mujeres en la fuerza laboral con respecto a la participación de los hombres; (4) relación entre la cantidad de legisladoras, altas funcionarias y gerentes mujeres en comparación con la cantidad de hombres en los mismos puestos; y (5) cantidad de mujeres profesionales y mujeres con trabajos técnicos en comparación con los hombres. Fuente: *Foro Económico Mundial, Informe global sobre la brecha de género, Subíndice de participación y oportunidades económicas*.

POLÍTICA ECONÓMICA

Entorno empresarial y de inversiones: Medición compuesta que evalúa la idoneidad de las (1) condiciones empresariales de un país, es decir, hasta qué punto las reglamentaciones comerciales, empresariales, tributarias, laborales y de otra índole permiten a las empresas nacer, competir y expandirse, y (2) el entorno de las inversiones, es decir, hasta qué punto las inversiones están adecuadamente protegidas gracias a la existencia de derechos de propiedad, protecciones para el inversor, el cumplimiento de los contratos y la disponibilidad de capitales nacionales e internacionales. Fuente: *Instituto Legatum, Índice de prosperidad*.

Libertad comercial: Mide la apertura de un país con respecto al comercio internacional en función del promedio de aranceles y barreras no arancelarias impuestas al comercio. Fuente: *Fundación Heritage, Índice de libertad económica*.

Política ambiental: Estima la solidez de la administración ambiental y la gestión de los recursos naturales considerando una amplia gama de políticas macroeconómicas con consecuencias ambientales, tales como políticas energéticas y tributarias, e incentivos a nivel de las empresas y los hogares. La métrica también considera si las leyes y las reglamentaciones se aplican con eficacia, al igual que la influencia que tienen las partes interesadas de la sociedad más allá del gobierno, incluido el sector privado y la sociedad civil. Fuente: *Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann Stiftung (BTI)*.

RIESGO DE PROBLEMAS POR ENDEUDAMIENTO EXTERNO

Evalúa el riesgo que tiene un país de sufrir problemas a causa del endeudamiento externo del sector público en una escala de cuatro niveles: “riesgo bajo”, “riesgo moderado”, “riesgo alto” y “con problemas de deuda”. Las clasificaciones se basan en las estructuras de mercado y deuda de los países, el panorama macroeconómico y fiscal, y la capacidad institucional para lidiar con el peso de la deuda. Las clasificaciones ayudan a guiar las decisiones de otorgamiento de préstamos a países de bajos ingresos a fin de que satisfagan sus necesidades de desarrollo y, al mismo tiempo, reduzcan las posibilidades de acumular una deuda excesiva. Se muestran las clasificaciones de 66 países de bajos ingresos para los que el FMI prepara calificaciones de riesgo y no son componentes con puntaje de Compromiso o Capacidad. Fuente: *Fondo Monetario Internacional, Análisis de la sostenibilidad de la deuda de países de bajos ingresos*.

Las hojas de ruta del país para el año fiscal 2021 exhiben los datos más recientes a disposición al 1.º de julio de 2020; en general, los últimos resultados corresponden al período 2019 o 2018. Todos los datos de las fuentes provienen de instituciones independientes. Todos los indicadores se ponderan de igual manera al calcular los puntajes generales de Compromiso y Capacidad. Las representaciones de fronteras en el mapa no son necesariamente oficiales.

Para más información sobre definiciones y fuentes, visite selfreliance.usaid.gov.

CAPACIDAD

CAPACIDAD DEL GOBIERNO

Eficacia del gobierno: Mide la calidad de los servicios públicos, la calidad de los empleados públicos y su independencia con respecto a la presión política, la calidad de la formulación e implementación de políticas, y la credibilidad del compromiso del gobierno en relación con las políticas que declaró. Fuente: *Banco Mundial, Indicadores mundiales de gobernabilidad*.

Eficacia del sistema tributario: Relación entre la recaudación de impuestos real de un país y el nivel estimado de ingresos tributarios que un país podría alcanzar dadas sus características macroeconómicas, demográficas e institucionales. Fuente: *Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Base de datos para la recaudación de impuestos, Indicador de esfuerzo tributario*.

Protección y seguridad: Mide hasta qué punto los individuos y las comunidades están libres de guerras y conflictos civiles, terrorismo, violencia y terror vinculados con la política, delitos violentos y delitos contra la propiedad. Fuente: *Instituto Legatum, Índice de prosperidad*.

CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL

Eficacia de la sociedad civil y de los medios de comunicación: Mide el rango de acciones y mecanismos que pueden usar los ciudadanos, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación independientes para hacer que el gobierno rinda cuentas. Dichos mecanismos incluyen el uso de herramientas informales, tales como las movilizaciones sociales y el periodismo de investigación. Fuente: *Variedades de Democracia (V-Dem), Índice de rendición de cuentas diagonal*.

CAPACIDAD CIUDADANA

Tasa de pobreza (USD 5/día): Mide el porcentaje de la población que vive con menos de USD 5 al día en términos de paridad del poder adquisitivo (PPA). Fuente: *Banco Mundial, PovCalNet*.

Calidad de la educación: Calcula tanto la calidad de la educación —utilizando los puntajes armonizados de las principales pruebas internacionales de rendimiento académico— como la cantidad de educación recibida —utilizando la tasa de matrícula escolar según la edad— para evaluar el rendimiento relativo de los sistemas educativos a nivel mundial. Fuente: *Banco Mundial, Índice de capital humano, Indicador de años de escolaridad ajustados al aprendizaje*.

Salud infantil: Medición compuesta que combina la mortalidad infantil, el acceso a —por lo menos— fuentes básicas de agua y el acceso a —por lo menos— instalaciones sanitarias básicas. Fuente: *Centro para la Red Internacional de Información sobre Ciencias de la Tierra de la Universidad de Columbia*.

CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA

PIB per cápita (PPA): Mide el flujo de recursos disponibles para los hogares, las empresas y el gobierno para financiar el desarrollo en términos del Producto Interno Bruto (PIB) total del país dividido por la población del país. Fuente: *Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial*.

Adopción de tecnologías de la información y comunicación (TIC): El índice abarca los siguientes elementos: (1) suscripciones a telefonía celular y móvil; (2) suscripciones a banda ancha móvil; (3) suscripciones a Internet de banda ancha fija; (4) suscripciones a Internet por fibra óptica; y (5) usuarios de Internet. Fuente: *Foro Económico Mundial (WEF), Índice de competitividad global*.

Sofisticación de las exportaciones: Mide la diversidad y presencia de los bienes exportados de un país, indicadores clave que pueden ayudar a calcular la sofisticación y resiliencia de la economía. Fuente: *Centro para el Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard, Índice de complejidad económica*.