



Стратегия регионального сотрудничества в области развития на 2015-2019 гг.



Октябрь 2014 г.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
ЦАР	Центрально-Азиатский регион
ЦАРЭС	Организация Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества
CASA	Проект передачи и торговли электроэнергией Центральная Азия – Южная Азия
ОМС	Организации местных сообществ
СТГП	Соглашение о трансграничных перевозках
СКМ	Страновой координационный механизм
ССРС	Стратегия сотрудничества в области развития страны
ОГО	Организации гражданского общества
ЗР	Задача в области развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
FtF	Программа «Продовольствие во имя будущего»
ГФ	Глобальный фонд
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ИБР	Исламский банк развития
ПР	Промежуточный результат
ЯАМС	Японское агентство международного сотрудничества
КПЗМР	Комплексная программа «Здоровье матери и ребенка»
МЛУ	Множественная лекарственная устойчивость
СРС	Северная распределительная сеть
НПО	Неправительственная организация
ПП	Природопользование
СНБ	Совет национальной безопасности
НШП	Проект «Новый Шелковый путь»
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
PEPFAR	Чрезвычайный план президента США по борьбе со СПИДом
СРСР	Стратегия регионального сотрудничества в области развития
ЮЦА	Южная и Центральная Азия
МСБ	Предприятия малого и среднего бизнеса
ТБ	Туберкулез
ПРООН	Программа развития ООН
Прав.США	Правительственные организации США
ВТО	Всемирная торговая организация
АВ	Ассоциация водопользователей

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	1
ГИПОТЕЗА РАЗВИТИЯ	7
ОБЩАЯ СХЕМА РЕЗУЛЬТАТОВ.....	11
КОНТЕКСТ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	12
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ США В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	16

Фото на обложке: Женщины из Бохтарского района Таджикистана укладывают помидоры, которые они вырастили в своих теплицах благодаря навыкам, полученным в рамках программ агентства USAID.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

С этой стратегией агентство USAID вступает в третье десятилетие сотрудничества с Центральной Азией. В целом, в период с 1993 года по 2013 год объем безвозмездной помощи агентства USAID составил свыше 2 миллиардов долларов США, которые были распределены между Казахстаном (около 30 процентов), Кыргызской Республикой (около 30 процентов), Таджикистаном (около 10 процентов), Туркменистаном (около 5 процентов), и Узбекистаном (около 20 процентов), а также почти 5 процентов этой суммы было выделено на региональные ассигнования, не привязанные к конкретной стране региона. Изначально программы фокусировались на трех основных «переходах»: первый включал экономические преобразования для формирования рыночной экономики, второй был направлен на формирование более эффективной, открытой и демократической организации управления, и третий стимулировал рациональные подходы к социальным секторам, в частности, в области здравоохранения и образования. Двадцать лет спустя агентство USAID по-прежнему принимает активное участие в вопросах развития, связанных с экономическим ростом, эффективным управлением и усовершенствованиями в области социального сектора в странах Центральной Азии.



Анализируя деятельность агентства USAID в течение последних 20 лет, можно отметить, что она развивается в двух важнейших направлениях и в значительной степени основана на двух широких концепциях. В течение первого десятилетия, ориентировочно начиная с 1993 года и заканчивая летом 2001 года, программы развития были направлены на то, чтобы заполнить пустоту, образовавшуюся после развала Советской системы; при этом создавались благоприятные условия для, как считалось, прямолинейного продвижения от централизованных, ориентированных на контроль подходов, принятых в Советском Союзе, к более «западным» экономическим, политическим и социальным моделям развития. Во втором десятилетии, начиная непосредственно после трагедии 11 сентября и вплоть до конца этого года, важную, а порой и решающую роль играли события в Афганистане, по крайней мере, с точки зрения осознанной необходимости

взаимодействия со странами Центральной Азии с целью поддержания стабильности, а также для того, чтобы обеспечить дополнительные воздушные и автомобильные пути к не имеющему выхода к морю Афганистану. Как заметил в то время один известный американский аналитик, это был «второй шанс¹» Центральной Азии - шанс, который в конечном итоге не был реализован - по крайней мере, не в той степени, на какую рассчитывали и возлагали ожидания вначале.

Центральноазиатские страны, вместо того, чтобы максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы и экономический потенциал, и сотрудничать при решении встающих перед регионом проблем, чаще отказывались от такой организационной парадигмы; вместо этого они изыскивали способы, чтобы подчеркнуть свои особенности и выставлять на первый план свои интересы и цели; при этом каждая страна также позиционировала свою значительность и мощь. Принимая во внимание такие ощутимые противоречия, для того, чтобы осуществить воздействие на региональном уровне при реализации программ USAID необходимо соблюдать баланс между двусторонними и региональными проблемами, учитывая расходящиеся реалии отдельных стран. И действительно, большинство граждан Центральной Азии по вполне понятным причинам считают себя в первую очередь гражданами своей страны, и воспринимают концепцию региона как искусственную и оторванную от их повседневной действительности. Все программы USAID должны учитывать этот факт и использовать имеющиеся возможности для грамотного планирования регионального взаимодействия и сотрудничества.

Период, в течение которого будет реализовываться эта стратегия,² дает Соединенным Штатам уже третий шанс для конструктивного взаимодействия с Центральной Азией; шанс, в основе которого информация и опыт последних 20 лет, включая, вероятно, преждевременный оптимизм раннего периода и всеобъемлющие стратегические расчеты второго периода, когда



Ежегодно USAID поддерживает проведение фестиваля черешни в Узбекистане, на котором фермеры соревнуются по нескольким категориям.

¹ Martha Brill Olcott. *Central Asia's Second Chance* (Carnegie Endowment for International Peace, 2005). Марта Брилл Олкотт. Второй шанс Центральной Азии (Фонд Карнеги за международный мир, 2005).

² Фискальный год 2015 - фискальный год 2019, т.е. с 1 октября 2014 г. по 30 сентября 2019 г.

значительная роль поневоле отводилась политическим проблемам, затрагивающим соседний Афганистан.

В течение последующих пяти лет агентство USAID имеет возможность выбрать более прагматичный и, возможно, более ограниченный, но достижимый подход, на этот раз, признавая многогранность этого перспективного региона, сохраняя при этом приверженность к открытому и творческому диалогу со странами данного региона. В результате сочетания программ, разработанных для конкретных стран, и региональных проектов, мы можем предложить каждой из стран региона, как сбалансированное соотношение программ, так и альтернативные возможности, дающие гораздо более широкий диапазон для выбора вариантов и перспектив в продвижении вперед, которые в иных обстоятельствах были бы доступны в момент, возможно, важнейших перемен.



В Туркменистане агентство USAID оказывает содействие в таких областях, как здоровье матери и ребенка.

С геополитической точки зрения, этот регион по-прежнему сохраняет свою важность. Центральная Азия, расположенная между Китаем на востоке и Каспийским морем на западе, также имеет протяженную границу с Россией на севере и Афганистаном и Ираном на юге. Как показали недавние события в Украине, Россия продолжает непосредственно влиять на динамику политических и экономических процессов в странах бывшего Советского Союза. Неопределенным остается направление, которое в дальнейшем примут события

в Афганистане и Пакистане. С позиции США, активное взаимодействие в Центральной Азии, и, в особенности, готовность к действиям и сотрудничеству, которые являются результатом хорошо спланированных и хорошо реализованных программ оказания помощи, могут дать вполне определенные перспективы, международный опыт, и способствовать повышению стабильности.

Кроме того, в этих условиях стали особенно очевидны уникальные преимущества регионального подхода агентства USAID. Даже сейчас, когда отдельные программы и мероприятия USAID, как правило, реализуются в двустороннем порядке, в условиях конкретной страны, присутствие агентства в данном регионе в нашей парадигме «одна Миссия, несколько стран» позволяет нам охватывать более широкий круг аспектов, взаимодействовать через границы с партнерами по

вопросам, представляющим общий интерес, а также определять приоритеты и реализовывать региональные и двусторонние программы, которые могут дать совокупный результат. Не все задачи в области развития и промежуточные результаты, которые ставятся в рамках данной Стратегии регионального сотрудничества в области развития (СРСР) будут проводиться в жизнь в каждой стране, принимая во внимание как отличающиеся объемы финансирования, так и различные и уникальные особенности стран. Результатом этой программы, разработанной с учётом конкретных особенностей, является то, что воздействие в целом больше, чем сумма его частей. Нередко региональные и двусторонние программы неправильно воспринимались как идущие вразрез друг с другом, в то время как на самом деле двусторонние программы предоставляют необходимую основу для достижения результатов в масштабе региона.

СРСР обеспечивает стратегическое обоснование и направление деятельности агентства USAID для решения трудноразрешимых и чрезвычайно сложных проблем развития, а именно - в области торговли и рыночного хозяйства, энергетики и водных ресурсов, а также управления и социальных услуг. Кроме того, СРСР предоставляет гибкую концепцию для информированного выбора в области развития, который встанет перед агентством USAID и его партнерами в Центральной Азии в течение следующих пяти лет, все то время, пока не будет обеспечен надлежащий баланс между региональными и двусторонними проектами, необходимый для достижения результатов.

СРСР включает в себя несколько основных президентских инициатив, включая такие, как Продовольствие во имя будущего, Глобальные изменения климата, Чрезвычайный план президента США по борьбе со СПИДом (PEPFAR) и Глобальное здравоохранение. Кроме того, в мельчайших подробностях видится проект правительства США «Новый Шелковый путь» (НШП), как возобновляемая тема, так и в качестве организационного принципа. Проект «Новый Шелковый путь» направлен на улучшение связей между Центральной Азией и всеми соседними странами, расположенными южнее.



Агентство USAID способствует диверсификации экономики стран Центральной Азии. В этом городе Казахстана, где доминирует одна отрасль промышленности, начинающий предприниматель представляет свою концепцию на конкурсе

экономик стран Центральной Азии с целью укрепления и устойчивости. Это должно отразиться на росте объема трансграничной торговли, в том числе с Афганистаном и Южноазиатским регионом в целом, и создании более широких возможностей трудоустройства и роста доходов среди малообеспеченных людей.

ЗР 2: Улучшение регионального сотрудничества в области использования общих энергетических и водных ресурсов

Агентство USAID окажет поддержку в разрешении спорных вопросов, связанных с водными и энергетическими ресурсами. Это поможет вывести ситуации из конфликта и создать возможности и предпосылки для сотрудничества, что в дальнейшем должно привести к эффективному и объективному управлению этими двумя жизненно важными трансграничными ресурсами.

ЗР 3: Более эффективные и инклюзивные институты управления, которые служат на благо общества:

USAID будет поддерживать национальные и местные государственные учреждения региона с тем, чтобы повысить их оперативность и подотчетность государственного сектора населению; оказывать содействие гражданскому обществу, которое отстаивает потребности и интересы граждан, тем самым улучшая деятельность правительственных

Основной целью для СРСР для Центральной Азии в целом является *укрепление регионального сотрудничества и всеобъемлющее процветание*; эта цель была выработана с помощью совокупности трех конкретных задач в области развития. Эти три задачи в области развития представлены ниже:³

ЗР 1: Развитие разноплановой и конкурентоспособной торговли и рынков:

Агентство USAID окажет содействие в интеграции

³ «Задача в области развития» (ЗР) относится к приоритетной технической области, в которую агентством USAID направляются инвестиции. Промежуточные результаты (ПР) и суб-промежуточные результаты (суб-ПР) относятся к составляющим ЗР.

организаций в сфере управления и предоставления ключевых государственных услуг в целях минимизации серьезных проблем в области здравоохранения и повышения уровня грамотности.

Хотя Кыргызская Республика упоминается в СРСР в связи с некоторыми региональными видами деятельности и, безусловно, является составной частью общей концепции развития региона правительства США, агентство USAID в Кыргызской Республике, будучи независимым представительством, рассматривает стратегические проблемы и требования к программам в этой стране в отдельной независимой Стратегии сотрудничества в области развития страны.

ГИПОТЕЗА РАЗВИТИЯ

Целью деятельности агентства USAID в области регионального развития для Центральной Азии является *укрепление регионального сотрудничества и всеобъемлющее процветание в Центральной Азии*. Согласно гипотезе развития, сочетание *разноплановых рынков и торговли, улучшение регионального сотрудничества в области управления общими энергетическими и водными ресурсами, и более эффективные и инклюзивные институты управления, которые служат общественному благу*, приведет к *большему процветанию и стабильности в Центральной Азии и в регионе в целом*. По мере

диверсификации рынков и повышения их конкурентоспособности будет расти товарооборот, будут расширяться рынки и расти доходы. По мере повышения качества государственных услуг будет улучшаться здоровье людей, и повышаться уровень их образования, они станут активнее участвовать в экономической жизни, и возлагать ответственность на правительства своих стран. По мере того, как управление водными и энергетическими ресурсами становится все более эффективным и объективным, жители местных населённых пунктов получают возможность удовлетворить свои основные потребности в электроэнергии, питьевой воде и воде, которая используется в сельскохозяйственных целях.



Агентство USAID поддержало организацию в Казахстане танцевального флешмоба, призванного помочь интеграции людей с инвалидностью в обществе.

Достижение агентством USAID этой цели в области развития зависит от трех задач в области развития (ЗР), которые находятся в сфере контролируемых интересов агентства USAID и где агентство имеет сравнительное преимущество.

- *ЗР 1: Развитие разноплановой и конкурентоспособной торговли и рынков*
- *ЗР 2: Улучшение регионального сотрудничества в области использования общих энергетических и водных ресурсов*

- *ЗР 3: Более эффективные и инклюзивные институты управления, которые служат на благо общества*

Для достижения каждой из этих трех задач в области развития необходимо хорошо подобранное сочетание двусторонних и региональных программ. Кроме того, двусторонние программы имеют принципиальное значение для завершения многих реформ, которые создают благоприятные условия и закладывают основу для регионального сотрудничества.

По прогнозам агентства USAID, к концу сроков реализации СРСР будут получены следующие результаты:

- Экономика стран Центральной Азии станет сильнее, устойчивее, повысится уровень интеграции, что отразится в значительном увеличении объемов трансграничной торговли между этими пятью странами и за пределами региона, а также в создании более широких возможностей для получения доходов для малообеспеченных людей.
- Водные и энергетические ресурсы - это серьезные основания для сотрудничества, результатом которого будет более эффективное и объективное управление этими двумя жизненно важными трансграничными ресурсами.
- Национальные и местные государственные учреждения стран Центральной Азии более оперативно реагируют на нужды населения и более подотчетны народу, которому они служат, о чем свидетельствует снижение показателей заболеваемости ТБ и ВИЧ среди основных групп населения в регионе, а также улучшение питания и повышение уровня грамотности среди детей в Таджикистане.



Дети лакомятся местными фруктами на конкурсе персиков и нектаринов, организованном при поддержке агентства USAID в Узбекистане.

ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ

- Правительства стран Центральной Азии обеспечивают правовое и операционное пространство для того, чтобы США продолжали оказывать содействие во всем регионе.
- Страны Центральной Азии сохраняют приверженность экономической системе открытого типа.
- Страны Центральной Азии не прекращают политическое, экономическое и другое сотрудничество с Афганистаном.
- Сохраняется общая тенденция к повышению ВВП на душу населения.
- Сохраняется тенденции в трудовой миграции и пересылке заработка эмигрантов.
- Активность других доноров остается на том же уровне и проявляется в тех же областях сотрудничества с USAID.
- Уровень помощи США, выделяемой для USAID/Центральная Азия не претерпит резкого снижения (т.е. не уменьшится более чем на 5 процентов от ожидаемого уровня).
- Не произойдет распада государства, широкомасштабного конфликта и/или вооруженного экстремизма.

РИСКИ

- Резкое изменение цен на сырьевые товары (нефть, газ, полезные ископаемые, хлопок, пшеница), их поднятие либо падение.
- Масштабная нестабильность в Афганистане, которая распространяется на Центральную Азию, включая увеличение числа беженцев и незаконный оборот наркотиков и/или оружия.
- В результате политических конфликтов нарушается региональная торговля.
- Значительный сдвиг в балансе влияния региональных и соседних стран.
- Ухудшение ситуации с соблюдением прав человека приводит к тому, что страны накладывают ограничения на помощь США.
- Конфликт в регионе становится более выраженным и широкомасштабным когда затрагивается доступ к ресурсам (воде, энергии и т.д.).
- Природные или техногенные катастрофы в регионе.
- В результате климатических изменений меняется характер атмосферных осадков/ доступность воды и т.д.



Всеобъемлющий экономический рост имеет принципиально важное значение для устойчивого долгосрочного развития Центральной Азии. Агентство USAID помогает развивать в Центральной Азии отрасли, ориентированные на конечного потребителя, которые позволяют максимально сократить зависимость от сырьевых товаров. В Туркменистане USAID помогает молодежи получить экономические навыки, необходимые, чтобы наметить планы на процветающее будущее.

ОБЩАЯ СХЕМА РЕЗУЛЬТАТОВ

Целевое утверждение: укрепление регионального сотрудничества и всеобъемлющее процветание в Центральной Азии.

ЗР 1: Развитие разноплановой и конкурентоспособной торговли и рынков

ПР 1.1: Более разнообразный и конкурентоспособный частный сектор

ПР 1.2: Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и продовольственной безопасности

ПР 1.3: Гармонизация трансграничной торговли

ЗР 2: Улучшение регионального сотрудничества в области использования общих энергетических и водных ресурсов

ПР 2.1: Повышение уровня национальной энергетической безопасности

ПР 2.2: Улучшение координации в вопросах управления региональными водными ресурсами

ПР 2.3: Улучшение инфраструктуры водоснабжения и производства и потребления электроэнергии (другие доноры)

ЗР 3: Более эффективные и инклюзивные институты управления, которые служат на благо общества

ПР 3.1: Более конструктивное взаимодействие между представителями гражданского общества и правительств

ПР 3.2: Более подотчетные и открытые государственные институты и гражданское общество

ПР 3.3: Более широкое использование жизненно важных услуг в сфере здравоохранения и образования

USAID/Центральная Азия: Стратегия регионального сотрудничества в области развития на 2015-2019 гг.

КОНТЕКСТ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Совокупное население пяти стран Центральной Азии превышает 65 миллионов человек; отмечается широкое разнообразие этнических групп, языков и семейно-родовых общин. Впечатляющий природный ландшафт - от бескрайних степей до высоких скалистых гор, от огромных пустынь до крупных рек, озер и морей. На момент обретения независимости, более двадцати лет назад, социально-экономические и политические условия в каждой стране были в общих чертах схожи по многим важным позициям. Однако после обретения независимости все страны Центральной Азии сделали разный выбор и начали двигаться в кардинально разные стороны. Так, например, некоторые населенные пункты Центральной Азии могли бы вписаться в облик Дубая или некоторых стран Западной Европы, однако, имеются и малообеспеченные районы, похожие на те, что можно увидеть в более бедных регионах Южной Азии и Африки.

Краткое описание выбранного пути каждой страны отражает разнообразие современных условий в регионе. Казахстан процветал экономически; серьезные изменения были вызваны развитием нефтегазовых рынков страны. Аналогичным образом, запасы природного газа позволили Туркменистану переместиться на другой экономический уровень, при этом были получены значительные финансовые средства для дальнейшего развития страны. Несмотря на это, Туркменистан по-прежнему изолирован от



Агентство USAID организовало в Туркменистане детский лагерь для детей из малоимущих семей.

остального мира, и отстает от большинства стран мира в вопросах демократии, соблюдения прав человека и независимости средств массовой информации. Таджикистан пережил гражданскую войну, на которой погибло по разным оценкам от 50 000 до 100 000 человек; в последние годы в стране отмечается относительная стабильность, однако в стране вызывают озабоченность предполагаемое развитие событий в Афганистане, страны, с которой Таджикистан имеет длинную и прозрачную границу на юге. Перед Узбекистаном, который гордится самым большим населением и наиболее выдающимися историческими достопримечательностями в Центральной Азии, стоят сложные задачи. Совсем недавно Кыргызская Республика сделала третью попытку взрастить то, что до сих

пор не пустило глубокие корни в регионе - динамичную демократию, характеризующуюся прозрачностью и открытостью, уважением к правам человека и пространством, в котором безбоязненно может звучать множество голосов и высказываться множество мнений, которые будут услышаны.

Несмотря на то, что страны Центральной Азии в течение двух десятилетий шли каждая своим путем, многие проблемы остаются нерешенными во всем регионе. Отсутствие разноплановых и конкурентных рынков, отсутствие сотрудничества в области энергетики и водных ресурсов, и менее чем эффективное управление и предоставление услуг - вот те проблемы и упущенные возможности, которые встают перед каждой отдельной страной и перед регионом в целом. Это сосредоточие индивидуальных и коллективных задач и перспектив формирует регион, который, несмотря на свойственный ему огромный потенциал быть движущей силой экономического роста и политического влияния внутри и за пределами региона, по-прежнему не использует этот потенциал для достижения устойчивой стабильности и процветания.



USAID обучает женщин из сельских районов Узбекистана новым методам сбора урожая.

Разноплановые и конкурентоспособные рынки

В то время как страны региона пытаются увеличить объем торговых операций со странами за пределами региона, объем внутрирегиональной торговли в Центральной Азии составляет менее 5 процентов⁴ от общего объема торговли в Центральной Азии, что считается низким по мировым стандартам. Такая ситуация говорит о том, что не

проводятся мероприятия, направленные на объединение торговых коридоров или упрощение таможенных процедур. Границы часто закрыты в связи с двусторонними конфликтами. Несмотря на то, что в настоящее время показатели торговой статистики остаются скромными, более активное развитие экономики может предоставить возможности для международных компаний, особенно в таких ключевых областях, как обслуживающие отрасли экономики, энергетика, горнодобывающая промышленность, высшее образование, инфраструктура и продажа самолетов. Американские компании занимают выгодное положение на

⁴ МВФ, Управление торговой статистики, сентябрь 2012

рынке и могут способствовать активному развитию экономики, внедрению новых технологий и методов руководства, а также укреплению связей между отдаленными частями мира на условиях, выгодных и для Соединенных Штатов, и для стран Центральной Азии.

Энергетические и водные ресурсы

Экономическое благополучие стран Центральной Азии во многом зависит от воды и энергии, которые необходимы для того, чтобы поддерживать экономический рост и удовлетворять потребности в ресурсах. Для хранения и управления трансграничными водными ресурсами и другими энергетическими ресурсами необходимо региональное сотрудничество. На долю Кыргызской Республики и Таджикистана приходится 90 процентов экономически эффективного гидроэнергетического потенциала региона; в то же время, реки, которые снабжают водой население вниз по течению, в том числе в Узбекистане, Казахстане и Туркменистане, несут примерно 90 процентов от всего объема воды, необходимой для сельскохозяйственных целей. Претензии конфликтующих сторон в вопросах водообмена и обмена электроэнергией привели к дефициту воды и электричества в регионе, часто во время холодных зимних месяцев. Несмотря на то, что некоторые страны Центральной Азии заключали соглашения, они не выполняли свои обязательства, что привело к кризису в региональном сотрудничестве и управлении ресурсами. Эта движущая сила региона открывает возможности для сотрудничества и совместного управления ресурсами, например, путем поддержки ассоциаций водопользователей и подходов к урегулированию споров о водопользовании.

Управление

Управление и подотчетность представляют собой проблему всей Центральной Азии. В отдельных случаях правительства неохотно следуют практике открытого процесса принятия решений, и, как правило, перспектива участия общественности и контроль со стороны общественности встречают противодействие. Зачастую правительства испытывают недоверие к организациям гражданского общества, создавая разрыв между государственными органами и субъектами гражданского общества. И наоборот, отсутствие прозрачности, вовлечения гражданского общества и доступа к информации приводит к неприемлемым результатам реализации политики и ведет к низкому качеству оказания услуг - сочетание, которое не только тормозит развитие, но и, по определению, играет дестабилизирующую роль, так как население требует, чтобы услуги предоставлялись в большем объеме и лучшего качества, чем правительства обычно могут предоставить. Несмотря на экономический рост в некоторых странах Центральной Азии, все еще вызывает озабоченность коррупция и отсутствие открытости в социальных вопросах.

Серьезные проблемы в области здравоохранения

Глобальные проблемы общественного здравоохранения, включая ВИЧ/СПИД и лекарственно-устойчивый туберкулез, сохраняют свою актуальность в Центральной Азии.

Нищета и голод представляют собой значительную проблему в Таджикистане и в части Кыргызской Республики, где показатели

социально-экономического развития некоторых областей сопоставимы с показателями, которые более характерны для доведённых до нищеты стран Африки или Южной Азии. Отсутствие трансграничного сотрудничества, целью которого является уменьшение проблем в области здравоохранения, таких как ВИЧ или ТБ, усложняет задачи диагностики и лечения этих заболеваний, особенно у потребителей инъекционных наркотиков и мигрантов, соответственно. Действительно, практически весь спектр проблем развития, -- начиная от важности подготовки к чрезвычайным ситуациям до проблем, связанных со смягчением и урегулированием конфликтов, от влияния новых технологий до потребности в открытости и добросовестном государственном управлении -- так или иначе разворачивается во всех пяти странах, образующих современную Центральную Азию. Здесь и в других странах даже скромное участие агентства USAID может существенно изменить ситуацию к лучшему.



USAID работает с узбекскими медсестрами в целях предотвращения распространения туберкулеза.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ США В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Стратегические интересы США в Центральной Азии - очевидны и многоплановы. Вот уже свыше 20 лет после того, как регион впервые открыл двери для международного участия, вовлеченность США, а также их друзей и союзников, позволяет разрозненной группе государств, перед которыми стоят как никогда трудные задачи, добиться стабильности и сделать выбор. В течение следующих пяти лет эти проблемы станут еще более труднопреодолимыми на фоне непредсказуемости ситуации в Афганистане, роста геополитических интересов России, растущего влияния Китая, а также надвигающихся политических реформ в регионе, где наследие советских времён все еще оказывает весьма сильное влияние.

Сохраняется актуальность вопросов, связанных с положением в Афганистане после 2014 года. Однако, учитывая стратегическое расположение Центральной Азии, энергетические ресурсы и потенциальное влияние на мировой арене, данный регион имел бы важное значение даже в отсутствие сильного интереса правительственных организаций США к событиям в Афганистане. На этом фоне переход к демократии и постепенный уход со сцены состарившихся лидеров времен Советского Союза, руководящих политикой, экономикой и социальной сферой, придает дополнительную значимость периоду, который охватывает данная стратегия.

В политическом плане США выгодна стабильность в регионе, который граничит с двумя ядерными державами (Китай и Россия) и является частью территории, объединяющей страны, которые либо уже входят в «ядерный клуб» (Пакистан и Индия), либо в последнее время проявляют интерес к «вступлению» в этот «клуб» (Иран). Будущее Афганистана остается туманным, но при любом раскладе есть основания полагать, что в нем будет период непредсказуемости ситуации. Важнейшие проблемы, такие как международный терроризм, «недостаточность» управления, инфекционные заболевания, упущенные



Агентство USAID и компания Chevron оказывают поддержку программы «Джуниор Эчивмент» в Туркменистане, которая дает молодежи возможность повысить качество своей жизни.

экономические возможности, изменение климата, ухудшение экологической обстановки и постоянные поиски энергоресурсов - оказывают значительное влияние на формирование будущего Центральной Азии. Все эти влияния подчеркивают важность региона, а также формируют подходы США, дополняя данную стратегию.

В экономическом плане стабильная, но, в то же время, динамичная Центральная Азия в ближайшем будущем предложит весомые торговые и инвестиционные возможности. Кыргызская Республика и Таджикистан являются членами Всемирной торговой организации; Казахстан ведет переговорный процесс по вступлению в ВТО, но для завершения процесса требуется принять меры в отношении некоторых требований. Туркменистан выразил заинтересованность в изучении вопроса о вступлении в ВТО и анализе экономических последствий возможного присоединения к данной организации, однако маловероятно, что в среднесрочной перспективе данной стране будет присвоен статус выше, чем статус наблюдателя. США неуклонно наращивают объем экспорта в регион; в 2004 году было подписано Рамочное соглашение о развитии отношений в области

торговли и инвестиций с пятью странами.



Агентство USAID помогает таджикским семьям развивать сельскохозяйственное производство с целью улучшения питания и обеспечения продовольственной безопасности.

Проект «Новый Шелковый путь» дает основание предполагать, что США также считают целесообразным рассматривать Центральную Азию и общие для региона задачи сквозь призму регионального подхода. Региональные подходы применяются даже при реализации программ в контексте конкретной страны. Это также создает определенные проблемы, особенно с учетом отчетливо выраженной на территории всей Центральной Азии тенденции к игре с «нулевой суммой» - подходов, работающих на принципе сведения сотрудничества к минимуму вместо максимального

его увеличения. Спустя два десятилетия после обретения независимости страны, входившие раньше в состав Советского Союза, фактически отдалились друг от друга; и с гораздо меньшей вероятностью они будут действовать сообща, чтобы противостоять общим проблемам, даже если такое сотрудничество может быть выгодным. Такое отсутствие сотрудничества ослабляет перспективы как

отдельных стран, так и региона в целом. Реальность такова, что Центральная Азия, с экономической точки зрения, в настоящее время представляет собой один из наименее интегрированных экономических регионов в мире - и в результате несет убытки.

В то время как такое отсутствие интеграции соответствует политическим реалиям на местах, это означает, что даже относительно ограниченные изменения в политике, направленные на модернизацию подходов в области торговли и рынков (включая сферу трансграничных перевозок), энергоресурсов и воды, а также управления и социальных услуг может оказать гипертрофированное влияние в вопросах достижения большей экономической эффективности и стимулирования более высокого уровня экономической активности, на благо населения всех вовлеченных стран. Кроме того, благодаря экономической и политической эффективности в результате большей интеграции более сплоченная Центральная Азия может на деле добиться большего, чем «сумма» ее отдельных, разрозненных и иногда противоборствующих частей. Проблемы, свойственные Центральной Азии, рассматриваются в данной СРСР как общие проблемы, решение которых в рамках двусторонних программ может оказать воздействие в масштабе региона. Например, узконаправленное содействие Туркменистану и Казахстану по вступлению в ВТО и помощь Таджикистану и Кыргызской Республике по вопросам соответствия требованиям ВТО приведет к увеличению объемов региональной торговли, поскольку торговая система на основе системы правил преобразует экономики этих стран в открытые и будет способствовать росту торговли этих стран друг с другом, учитывая их территориальную близость и общие границы.

Важно отметить, что в ближайшие пять лет у США, а именно агентства USAID, будет редкая и, возможно, уникальная возможность для взаимодействия, цель которого - способствовать созданию задела на будущее и определить будущее Центральной Азии на много лет вперед. Необходимость обеспечения позитивных гарантий вслед за сокращением военного контингента США в Афганистане представляет собой особенно важный фактор. Стабильная и более процветающая Центральная Азия посредством новых коммерческих возможностей и торговых связей будет способствовать развитию Афганистана. Достижения Центральной Азии в экономике, природопользовании и использовании энергии, здравоохранении, образовании, а также в сфере демократии и управления могут рассматриваться в качестве передовых практических методов, полученных от соседнего региона, применимых для будущего развития Афганистана. В то время как деятельность США в Афганистане будет постепенно прекращаться на стадии развития, происходящее в Центральной Азии также имеет значение, хотя бы для придания убедительности и реальности нашему заявлению, что изменение ситуации в Афганистане не означает, что мы «отказались» или «потеряли интерес» к этой части света. Как ни странно, вывод войск США из региона дает возможность для более углубленного

USAID/Центральная Азия: Стратегия регионального сотрудничества в области развития на 2015-2019 гг.

участия США в решении ряда вопросов, например, в области развития, поскольку население Центральной Азии в целом поддерживает усилия правительства США, направленные на развитие региона.

Между тем, важнейшие стратегические проблемы, связанные с Афганистаном, не являются единственными, которые будут иметь серьезное значение в Центральной Азии в течение ближайших пяти лет. Например, претензии России на территорию Украины вызвали вопросы относительно намерений России в постсоветском пространстве; кроме того, они вызвали озабоченность как внутри



На реке Аспара, проходящей по границе между Казахстаном и Кыргызской Республикой, агентством USAID установлена водоизмерительная система, которая помогает странам равномерно распределять водные ресурсы.

региона, так и за его пределами, а также международные обсуждения по поводу территориальной целостности Центральной Азии и ее политических отношений с большим соседом на севере. С уверенностью можно сказать, что эти события стали напоминанием о том, что не следует оценивать геостратегическую важность Центральной Азии исключительно сквозь призму «ориентации на Афганистан», как это было характерно для прошедших десяти и даже более лет, и что политика в отношении региона формируется в ответ на действия других стран далеко за пределами Афганистана.

В течение последующих пяти лет будет также положено начало новому важному переходному периоду в результате появления на социальной, экономической и политической сцене подрастающего поколения, которое все дальше отходит от советского прошлого и может быть более открытым для других, отличающихся подходов, опираясь на опыт Европы, Турции, России, Китая, Ближнего Востока или других регионов. Также и в этом случае, взаимодействие с Центральной Азией в течение ближайших нескольких лет окажет гораздо более значительное долгосрочное воздействие.

Новое поколение Центральной Азии в меньшей степени связано напрямую с Советским Союзом, который некогда контролировал судьбу 50 миллионов человек, проживавших на обширной территории, площадь которой значительно превышает площадь всех стран Западной Европы, вместе взятых. Из почти 65 миллионов, проживающих на сегодняшний день в Центральной Азии, около половины населения - моложе 30 лет; почти треть населения Узбекистана и Таджикистана составляют двадцатилетние. Это первое поколение, которое принимает независимость и мир за данность. По мере того, как новое поколение начинает выходить на сцену, все более настоятельной становится необходимость в подготовке почвы для преемников старым политическим руководством. Эта проблема будет особенно актуальна для двух крупнейших стран Центральной Азии - Казахстана и Узбекистана - поскольку к концу периода реализации этой



Агентство USAID предоставило технологию GeneXpert для экспресс-диагностики, которая позволяет диагностировать лекарственно-устойчивый ТБ в течение нескольких часов вместо нескольких недель. На снимке аппарат, установленный в Национальном центре проблем туберкулеза Республики Казахстан.

стратегии возраст президентов, которые уже длительное время находятся на своем посту и хорошо знакомы с внутренними механизмами Советского Союза, подойдет к отметке 80 лет. Сегодня особенно актуальны вопросы наследия, стоящие перед этими лидерами, в течение длительного времени управляющими своими странами, и будущего, которое ждет их страны после того, как их поколение сойдет со сцены.

Последовательная и целенаправленная стратегия с адекватным финансированием гарантирует, что агентство USAID, и, в более широком плане, правительство США, будет играть позитивную и конструктивную роль в

обеспечении альтернативных перспектив и формировании событий и условий по мере их возникновения в Средней Азии в течение ближайших пяти лет. Будучи одним из нескольких учреждений, на которые возложена ответственность за реализацию внешнеполитического курса правительства США, в рамках нашего взаимодействия агентство USAID будет играть ведущую роль в аспектах развития таким образом, чтобы способствовать укреплению и усилению инициатив в других областях, включая политические и стратегические. В частности, участие агентства USAID в проекте «Новый Шелковый путь» тесно связано с этой новой стратегией; USAID будет играть центральную роль, способствуя реализации этого

USAID/Центральная Азия: Стратегия регионального сотрудничества в области развития на 2015-2019 гг.

проекта. Аналогичным образом, действия агентства USAID в таких странах как Туркменистан и Узбекистан, будут способствовать развитию связей между отдельными людьми разных стран, предлагая новые идеи и открывая возможности для продолжения диалога по широкому кругу вопросов, зачастую таким образом, который выходит за рамки проблем развития, требующих немедленного рассмотрения.

В общей сложности, программы агентства USAID на ближайшие пять лет будут формироваться на основе реалий и возможностей отдельных стран таким образом, чтобы продвигать более широкие стратегические интересы, которые выходят за рамки национальных границ. В течение этого периода, уровень финансирования и проводимая деятельность послужит существенной гарантией твердой поддержки США в условиях значительной непредсказуемости ситуации в Афганистане в будущем, продолжающегося роста влияния Китая и трудности прогнозирования действий России в регионе и за его пределами. Более того, агентство USAID будет стремиться к внедрению новых подходов, технологий и возможностей для граждан всей Центральной Азии, которые позволят напрямую познакомиться и поддерживать контакты с Соединенными Штатами по вопросам, которые важны для них. Наконец, агентство USAID приложит усилия к тому, чтобы принести широкий международный опыт для реагирования на вопросы первостепенной важности, которые в противном случае могут определять, формировать и брать под свой контроль другие соседи - соседи с более высокими амбициями, которые, однако, предлагают более узкий и ограниченный набор возможностей.

Согласно новой СПСР агентство USAID будет предоставлять двустороннюю помощь и содействие на региональном уровне, направленное на решение общих и трансграничных проблем в Центральной Азии - содействие, которое приведет к большей интеграции и лучшему будущему для населения всех стран Центральной Азии и для всего этого исторически важного региона в целом - региона, который оставался в изоляции в течение слишком долгого времени. При этом USAID будет стремиться стать катализатором для помощи различным народам Центральной Азии в их продвижении вперед, к стабильности и процветанию, а также воссоединения с внешним миром, в котором они некогда играли такую значительную и даже жизненно важную роль.



USAID/Центральная Азия: Стратегия регионального сотрудничества в области развития на 2015-2019 гг.