



USAID | **MALI**
DU PEUPLE AMERICAIN

Cadre de Résultats Mali



Résumé Exécutif

Avec d'immenses défis en matière de sécurité et de développement, le Mali est l'un des pays les plus pauvres du monde. Il a une population de 15,3 millions d'habitants (2013), un PIB de 10,4 milliards de dollars (2012) et un revenu par tête d'habitant de 660 dollars par an. Avec un peu plus de 50% de la population vivant dans l'extrême pauvreté, avec moins de 1,25 dollars/jour et une espérance de vie de 57 ans, le Mali se classe à la 182^e position sur 186 pays selon l'Indice de Développement Humain des Nations-Unies. Il y a eu une amélioration des pratiques en matière de santé, notamment l'intensification de la vaccination, mais le pays connaît un taux de fécondité élevé de six enfants par femme (2013) avec seulement 10% des femmes identifiées utilisant des méthodes modernes de contraception. Le taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans est passé de 191/1 000 naissances vivantes en 2006 à 95/1 000 en 2013 et le taux de mortalité maternelle était de 368/100 000 naissances vivantes en 2013.

Les jeunes représentent 69% de la population du Mali et font preuve d'un grand dynamisme, mais ils demeurent particulièrement mal desservis par le système éducatif, ont du mal à se remettre des effets de conflits violents et ne possèdent ni les compétences de base ni les capacités nécessaires pour gagner leur vie. La grande majorité des jeunes au Mali est donc sous-éduqué et sous-employé. Cela est particulièrement important pour les jeunes femmes, dont seulement quatre sur dix sont scolarisées à l'école. Bien que le Mali ait obtenu un accès accru à l'éducation au cours des cinq dernières années, le système fait face à des défis importants dont le grand absentéisme des enseignants, les résultats scolaires médiocres conduisant à des niveaux élevés de redoublement,¹ le manque de matériels didactiques illustrés, le pillage et la destruction des écoles au Nord et une demande supérieure à la capacité d'accueil des écoles dans le Sud face à l'afflux de personnes déplacées internes (PDI). Le taux d'alphabétisation est de 47% mais ce chiffre retombe dans les zones rurales qui représentent 65% de la population, en particulier pour les femmes.

L'agriculture contribue au PIB à hauteur de 35% et représente 80% des moyens de subsistance. Cependant, d'année en année, les taux de croissance ont été très variables, reflétant la vulnérabilité aux aléas climatiques, aux changements de politique et aux chocs externes. Le potentiel du Mali en termes d'agriculture irriguée, d'élevage et de pêche continentale, demeure important. Cependant, la pression démographique accrue sur les ressources en terre et en eau, les régimes fonciers incertains ainsi qu'un système éducatif qui est loin de préparer les étudiants à des emplois productifs dans une économie agro-alimentaire en plein essor en plus des actions qui affaiblissent les incitations du secteur privé à investir, la faible vulgarisation agricole et la nécessité d'adaptation au changement climatique constituent des défis majeurs.² Le Mali est classé 146^{ème} sur 189 pays pour la facilité de «*Doing Business*», selon le rapport 2015 de la Banque mondiale, avec le commerce transfrontalier constituant un indicateur faible pour le Mali. Le nombre d'abonnés à la téléphonie mobile est passé de 3 000 en 1997 à plus de 11,3 millions en 2012³ et le pourcentage de routes bitumées a doublé au cours des 20 dernières années.⁴

Les récentes élections présidentielles et législatives ont été jugées libres et transparentes ; mais les femmes ne représentent que 10% au niveau de l'Assemblée Nationale. Les élections communales, prévues pour le début de 2015, seront cruciales pour rapprocher davantage les citoyens et leur

¹ Selon les données de l'UNESCO, le taux de redoublement de la classe de 5^{ème} année au Mali est de 18%, contre 3% en Gambie et 5% au Sénégal.

² Evaluation du Secteur Agricole malien, 2011, Equipe de Sécurité Alimentaire de l'Université d'Etat du Michigan.

³ Observatoire de Téléphonie Mobile d'Afrique Sub-Saharienne 2012 de la GSMA.

⁴ <http://www.indexmundi.com/facts/mali/roads>. Accès 22/3/2011.

gouvernement. Le Gouvernement du Mali a lancé plusieurs initiatives anti-corruption, y compris la création du Bureau du Vérificateur Général, mais l'application des résultats des audits ne suit pas. Les récents contrats d'achat d'un avion présidentiel et d'équipements militaires en violation du code des marchés publics et des règles de bonne gouvernance ont amené les bailleurs à reconsidérer les appuis budgétaires envisagés. Le Mali est classé 127^{ème} sur 177 pays selon l'Indice de perception de la corruption de Transparency International. La presse est considérée comme relativement libre par rapport au contexte africain, bien que la viabilité financière ternisse son indépendance. Les libertés de réunion et d'association sont respectées. Le nouveau Ministre de la Décentralisation a promis un ambitieux objectif de transfert des ressources du niveau central vers les régions, de son niveau actuel de 12% à 30% d'ici 2020. La priorité consistera à mettre en place les capacités pour une gestion efficace des ressources.

En réponse à ces défis, l'USAID/Mali a proposé une stratégie quinquennale en appui à l'objectif suivant: ***les Maliens se forgent un avenir démocratique, résilient et prospère.*** Unique en son genre par rapport aux stratégies précédentes de l'USAID/Mali, elle permettra à celle-ci de poursuivre une approche en deux volets, qui intègre l'amélioration de la gouvernance et de la résilience à travers les secteurs classiques de l'assistance technique de l'USAID, notamment la santé, la croissance économique et l'éducation. Tirer parti de la gouvernance, de l'expertise et des ressources de la résilience permettra de cibler les faiblesses institutionnelles et l'extrême pauvreté du Mali à travers une approche globale de la Mission. En même temps, la réduction du cloisonnement des interventions contribuera à renforcer l'efficacité et la durabilité des investissements de l'USAID.

L'intégration de la **Démocratie et de la Gouvernance (DG)** dans les interventions de la Mission en faveur de la prospérité permettra de renforcer les efforts de la Mission pour le développement inclusif et la réduction de l'extrême pauvreté. DG appuiera également la collaboration entre les différentes agences gouvernementales en matière d'Etat de Droit pour s'assurer que les communautés bénéficiant du développement connaissent davantage de gouvernance et ne soient pas négativement affectées par de nouveaux investissements. DG accompagnera le Mali dans ses efforts de décentralisation et co-présidera le groupe thématique Société Civile des Partenaires Techniques et Financiers en vue de renforcer la bonne gouvernance et la participation civique.

L'intégration de la **Résilience** permettra une prise en compte des besoins des communautés, des ménages et des personnes extrêmement pauvres et vulnérables. Cela permettra de renforcer leur capacité à gérer les risques à réduire la dépendance vis-à-vis de l'aide humanitaire. L'objectif de la résilience intégrera et coordonnera la transition, le développement et les programmes d'assistance humanitaire pour cibler les populations vulnérables à divers chocs et aux tensions provoqués par le changement et la variabilité climatique, les risques et incertitudes du marché, et les conflits. Au Mali, les populations les plus vulnérables sont principalement dans la zone agro-écologique du Sahel où la pluviométrie annuelle moyenne est de seulement 200-600 millimètres. Le renforcement des capacités de résilience des populations vulnérables dans cette zone et leur prise en compte dans contribuera de manière significative à l'atteinte de l'objectif de la Mission en matière de réduction de l'extrême pauvreté et de la réalisation d'un avenir inclusif, démocratique et prospère pour les Maliens.

L'aide traditionnelle au développement en faveur du Nord est entravée en raison de problèmes sécuritaires et d'accessibilité. Par conséquent, l'USAID se focalisera sur un Objectif de Transition (OT) au cours des deux à trois prochaines années afin d'offrir une aide humanitaire et une stabilisation tangible à court terme au niveau communautaire. Les programmes permettront d'atténuer les conflits au sein et entre les groupes ethniques, d'appuyer la transition démocratique pacifique et de renforcer la

réconciliation et la sécurité grâce aux services publics essentiels, aux opportunités en matière d'emploi et à la résolution des conflits pour les populations du Nord ainsi qu'aux personnes déplacées et aux réfugiés touchés par l'effondrement de l'Etat et vulnérables à l'extrémisme.

Dès que les conditions sécuritaires le permettront, l'USAID étendra son programme **Gouvernance, Résilience et Prospérité** en cours dans le reste du pays aux régions du Nord. Cela comprend le renforcement de la fourniture de services de santé et d'éducation et la promotion de la croissance économique, en particulier dans le secteur agricole, l'accroissement des revenus, la nutrition et l'emploi. L'accent sera mis sur les jeunes et les femmes. L'USAID appuiera le renforcement institutionnel en partenariat direct avec le gouvernement malien en servant les objectifs de ce dernier en matière de décentralisation, de renforcement de la confiance des citoyens dans le gouvernement ainsi que des partenariats avec le secteur privé pour intensifier l'adoption de la technologie et l'innovation afin de stimuler les opportunités économiques et la prospérité sur le plus long terme.

L'USAID/Mali mobilisera les acteurs régionaux et les ressources de concert avec le gouvernement américain et d'autres Partenaires Techniques et Financiers. Les programmes de la Mission contribueront aux priorités du gouvernement américain en matière de politique étrangère et de développement humain ainsi qu'aux objectifs de *USAID Forward* en matière d'utilisation des systèmes nationaux d'évaluation, d'innovation et de transfert d'argent par la téléphonie mobile. En outre, la Stratégie Pays de Coopération et de Développement (CDCS en anglais) appuiera directement le Plan d'Urgence de Lutte contre le Sida du Président (PEPFAR), l'Initiative Présidentielle de Lutte contre le Paludisme (PMI), l'Initiative Alimentaire pour l'Avenir (FTF), l'Initiative Mondiale de Changement Climatique (GCC), le Programme Trans-Sahélien de Lutte contre le Terrorisme (TSCTP) et la Stratégie de l'USAID en matière d'Education.

**CADRE DES RESULTATS DE LA STRATEGIE QUINQUENALE
DE COOPERATION DE L'USAID/Mali (2015-2019)**

“Les Maliens se Forgent un Avenir Démocratique, Résilient et Prospère”

